**关于祁东县2022年上半年国民经济和**

**社会发展计划执行情况的报告**

县发展和改革局局长  陈彦青

（2022年8月31日）

主任、各位副主任、各位委员：

受县人民政府委托，向会议报告全县2022年上半年国民经济和社会发展计划执行情况，请予审议。

一、上半年国民经济和社会发展计划执行情况

今年以来，面对复杂严峻的国内外环境以及多点散发的新冠疫情，全县上下在县委、县政府的坚强领导下，深入落实党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求，贯彻执行中央、省市稳经济各项政策举措，不断巩固疫情防控和脱贫攻坚成果，经济社会发展总体平稳、稳中向好。上半年全县地区生产总值完成160.82亿元，增长5%；规模工业增加值增长9.4%；全社会固定资产投资增长14.9%；社会消费品零售总额完成73.56亿元，地方一般公共预算收入完成5.88亿元，增长21.58%，其中：地方税收收入完成4.12亿元，增长32.67%；城乡居民人均可支配收入分别为17375元、9208元，分别增长6.4%、7.4%。经济运行呈现以下主要特点。

**（一）全面落实各项政策，三次产业持续发展。**今年以来，全县认真落实各项经济社会发展政策，及时解决市场、企业、生产实际困难，加大经济运行监测、分析、调度力度，确保了三次产业持续平稳发展。**一是农业经济质效提升。**上半年，全县实现农林牧渔业总产值46.74亿元，增长5.3%，完成双季早稻、大豆种植面积分别达到32.4万亩、2.6万亩以上；创建金桥、灵官、白地市、风石堰、太和堂5个县级万亩双季稻示范基地、20个乡镇千亩双季稻示范片、200个行政村100亩双季稻示范点；全县发展种植规模经营主体1422个，增加67个，其中，种粮大户1160个，增加52个，家庭农场157个，增加9个，合作组织105个，增加6个，流转耕地面积33.2万亩，增加3.1万亩。**二是工业经济稳中向好。**上半年，全县完成规上工业总产值30.8亿元，增长14.67%；完成工业用电量12356.56万千瓦时，增长51.88%；完成技改投资26.94亿元，技改投资占产业投资比重为45.94%，高新技术投资占产业投资比重为19.44%。完成备案入库科技型中小企业38家；高新技术企业培育摸底24家，采取首保存量，组织现有的14个复评企业积极申报，同时拓展增量，做到以归阳工业园区为主战场，积极培育莞商、瑞卓、领湃、新建汉等骨干企业。**三是服务业经济总体稳定。**受疫情冲击和房地产业不景气等因素影响，服务业负重前行，总体稳定。上半年完成服务业增加值83.7亿元，增长5 %。大力发展乡村旅游，推出“五一”假期旅游线路；组织县内景区景点、相关涉旅企业参加“519”旅游日活动；归阳、御龙湾休闲度假区、长乐农博园、杳湖湿地公园、花屋乡村旅游度假区等重点景区景点建设工作有序推进。强化电商销售模式，电子商务零售额达到11.48亿元，其中农产品零售额3.79亿元，全县电商普及培训10694人次，电商直播带货专业技能培训416人，建设村级电商服务站144个。

**（二）全力推进项目建设，投资支撑持续显现。**推动出台了《祁东县在建重点项目实施管理办法（暂行）》，全面落实项目建设困难问题、解决措施和责任分工“三张清单”，促进重点项目建设大提速。全县第一批重点项目共72个（续建项目33个，新建项目39个），总投资381.4亿元，年度计划投资119.62亿元，上半年全县第一批重点项目已开复工59个，开复工率82%，完成投资63.71亿元，占年度计划投资任务的53.26%，第一批市重点项目已开复工23个，开复工率100%，完成投资39.6亿元，占年度任务的63.72%。完成备案入库科技型中小企业38家，完成年度任务的63.33%。润祥机械制药设备制造厂建设、祁东天晟农牧7200头母猪场建设、同翊彩印生产线建设等项目竣工投产，湘江永州至衡阳三级航道建设（一期）、红旗水厂提质扩容改造等项目即将竣工投产，衡阳弘电新能源产业园（二期）、湖南湘食双茂冷链物流、瑞尔科技、志达科技、城新区道路提质改造、银星综合客运枢纽建设、储能新材料等20余个重点项目加紧建设。招商引资持续推进，上半年已签约项目5个，合同金额9.2亿元，其中商业项目1个，制造业项目4个。

**（三）坚持区域协调发展，城乡融合持续推进。**县城基础设施补短板取得新成效。大力推行片区开发，引进部门项目，带动人民路以东、车站路以西板块开发；城镇道路提质改造加速。完成颜家街、荣富街、香竹巷道路改造和县正路行人道改造扫尾工作；青山路、肖家街、楚杰路改造项目和基金会等五个老旧小区路面改造基本完工；全面提升城区防汛能力。沿江渠二期改造及六处易涝点整治工程加紧推进，其中红旗渠、石门渠工程已完工；湘桂铁路桥涵洞(车站北路段）易涝区域已完工；切实提升老城区人居条件。全年计划改造老旧小区44个，涉及居民户数2628户，改造房屋112栋，改造面积26.3万平方米，即将开工建设；继续推进保障性住房建设。全年计划棚改项目3个632户，现已完成拆迁安置260户；推进乡镇污水处理设施建设。鸟江镇、金桥镇、风石堰镇、黄土铺镇、官家嘴镇、石亭子镇、砖塘镇、凤歧坪乡、城连墟乡、马杜桥乡等10个乡镇污水处理设施建设已完成规划选址、地质勘察、初步设计及三通一平工作，即将开工建设；乡村振兴扎实推进。严格落实“四个不摘”要求，建立健全防返贫监测帮扶机制，强化产业就业帮扶，精准落实保障性兜底帮扶措施，做到“应纳尽纳、应帮尽帮”。全县共识别监测对象732户1710人，累计消除返贫致贫风险12792条，消除风险户287户817人。承接上级财政衔接资金6006万元，已安排项目资金3552万元，其中产业类资金1374万元。

**（四）积极深化改革开放，内生动力持续增强。**持续压减行政审批流程，按照《进一步深化工程建设项目审批制度改革的实施办法》（祁政办发〔2022〕5号），统一审批流程、统一信息数据、统一管理体系、统一监管方式，抓好“工程建设项目审批制度改革2.0版”收尾，以提升社会满意度和企业获得感为着力点，全面落实工改要求，安排工作人员实行全程帮代办。通过“工改审批系统”受理事项达266个，“一件事一次办”三批事项进行全面梳理，第一批119项，第二批114项，第三批96项。对标对表湘政办发〔2020〕（56）号文件，推进第三批“一件事一次办”在我县落地，实现第三批“一件事一次办”86项事项(还有10项为省级以上权限)网上可查可办，大力推广“一件事一次办”微信小程序应用。持续扩大信贷投放总量、降低中小微企业融资利率，上半年金融机构各项存款余额为441.26亿元，同比增长11.11%；各项贷款余额为187.23亿元，同比增长15.18%，存贷比为 42.43%，同比增加1.5%。

**（五）积极践行“两山”理念，生态环境持续改善。**认真推进突出环境问题整改，有序推进生态环境保护和污染防治攻坚战，全县环境质量总体继续保持稳中向好态势，环境风险基本可控。地表水监测断面水质达标率均为100%，地表水劣Ⅴ类水体比例为0。县城空气质量优良天数147天，优良率98.06%。全县土壤环境质量状况总体稳定，局部重点整治区域土壤环境质量持续改善。县城功能区昼夜噪声基本达标。开展矿产领域“打非治违”行动。制止查处了灵官镇一起盗采山砂、双桥大发砖厂盗采页岩和凤歧坪乡新喜养殖场以开地基为名盗采石头行为，现已按要求复垦到位。拆除了新雁铁矿乱占耕地的加工棚设备，复垦耕地2.3亩。全县共登记矿权30个，其中停产矿山10个，矿产资源开发利用填报20个，公示率100%。高标准完成了历史遗留矿山修复工作任务。

**（六）坚守为民服务初心，民生福祉持续提升。**常态化疫情防控有力有效，上半年累计接种疫苗163851剂次。城镇新增就业3786人，失业人员再就业2970人；职业技能培训708人，农村转移就业劳动者培训314人，零就业家庭实现动态清零，城镇登记失业率控制在4.29%以内。基本养老保险、医疗保险等参保人数进一步扩大，征缴企业养老保险0.82亿元，发放待遇6.38亿元；征缴机关事业单位养老保险1.15亿元，发放待遇2.57亿元；征缴城乡居民养老保险0.71亿元，发放待遇0.15亿元。完成医保参保人数757344人，完成市分配任务95.13%，职工医保参保人数50158人，全县基本医疗保险参保人数80.73万人。县域公、民办中小学校(含中职学校)多媒体教室100%全覆盖，能基本满足网络巡课、网络教研、“网络联校”、“三个课堂”等深度应用的平台支撑环境条件，为教育教学手段全面信息化转型打下了坚实基础。县人民医院通过了国家胸痛中心和湖南卒中中心认证、危重孕产妇救治中心和危重新生儿救治中心上级评审；启动了创伤中心建设；远程会诊中心平台已经搭建完毕，与省人民医院各学科专家、影像病理心电诊断全面对接；出血中心建成开科。县中医医院、县妇幼保健院都形成了各自的特色专业科室。医联体建设使外转就诊率大幅降低，县内就诊率提升至91%。

总体上看，今年上半年，全县经济持续稳定恢复，发展动力不断增强，但也要清醒地看到，在复杂严峻的宏观形势下，不确定不稳定因素较多，一些矛盾和困难依然存在，保持经济社会持续向好发展仍需付出不懈努力。一是疫情反弹和长期持续的风险客观存在，在常态化疫情防控下推动经济平稳增长和高质量发展面临较大挑战；二是受疫情冲击、同期基数较高等因素影响，上半年全县经济运行主要指标增幅较去年底明显回落，完成年度目标任务比较艰巨；三是民生保障仍需加大力度，公共服务供给与群众多样化需求还有一定差距，高质量的教育、文化、医疗、体育、养老、托幼等事业发展还有不少短板。对此，我们将坚持问题导向，采取有力措施，切实加以解决，不辜负全县人民的期待！

二、下半年经济社会发展主要任务

下半年，我们将继续按照县委的决策部署，紧紧围绕年初确定的各项任务，集中精力抓重点，紧盯目标赶进度，化解瓶颈求突破，确保完成年度目标任务。

**（一）聚焦年度目标，着力保持经济平稳。**紧盯全年投资增长目标，围绕“扩投资、稳经济，挑大梁、做贡献”的要求，集聚力量狠抓产业，推动经济更高质量发展。**一是大力发展现代农业。**以乡村振兴为目标，把推进农业产业化经营、发展农副产品精深加工作为主攻方向，大力培育新型农业经营主体，带动农业适度规模经营、集聚式发展，促进一二三产业融合发展，拉长和壮大产业链条。推进农村改革，激发三农发展活力。加快推进高标准农田建设，发展现代农机建设。积极培育新型经营主体，提高家庭农场、农产品生产专业合作社和农技专业化服务队建设水平，创建国家和省级示范经营主体。做好农业产业化工作，推进农业项目带动基地建设，引进新品种、采用新技术，完善标准化生产。**二是推动工业经济提质升级。**坚定不移发展实体经济，着力做强特色产业，做优战略性新兴产业，立足祁东实际，强化产业链研究，着力在关键节点形成特色产业集群。扎实开展联企百日专项行动和“援企纾困”专项行动，建立企业问题清单化管理制度，实施挂牌督办、签单销号等机制，梳理解决企业提出的发展困难。坚持“稳存量、找增量”，稳定企业进一步释放生产潜力，支持企业提档升级、转型发展，鼓励企业积极开拓市场，培育新的增长点。持续推进工业企业“原地倍增”工作，推动更多企业做大做强。坚持招大引强理念，重点抓好新能源新材料、机械制造等主导产业链建设，加快威马汽车补链延链强链，推进重点优势产业集群集聚发展。以“五好”园区建设为契机，做好园区扩区调规、完善体制机制改革等工作,推动亩均效益评价落实落地，引导园区和企业优化资源要素配置，积极创建高质量发展园区。**三是提速发展现代服务业。**着眼全县现代服务业扩量提质，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。聚焦文化旅游、现代物流、现代商贸等重点领域，优化政策环境，深入挖掘三产增长潜力，促进服务业高质量发展。

**（二）聚焦协调发展，着力改善城乡面貌。一是推进以人为核心的城镇化建设。**持续推进农业转移人口市民化，不断补齐公共服务短板，提高转移人口市民化质量。**二是积极推进省级文明城市建设。**以创城为契机，开展城市基础设施建设推进、城市综合管理提升、小区环境整治提升等提升行动。**三是推进城市重点工程建设。**强化督查调度，有序推进城区道路、保障房等重点工程。**四是全面推进乡村振兴。**持续做好巩固拓展脱贫攻坚成果各项工作，抓牢防止返贫监测和精准帮扶，确保早发现、早干预、早帮扶，坚决守住不发生规模性返贫底线，进一步由集中资源脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡，做到工作不留空档、政策不留空白。**五是实施乡村建设行动。**按照“突出实用性，保留个性特色”的原则，有序推进和科学编制村庄规划。全面开展农村人居环境整治提升行动，建立健全长效管护机制，扎实推进农村厕所革命、生活污水治理、生活垃圾分类、村容村貌整体提升，着力打造一批美丽宜居乡村。

**（三）聚焦项目建设，着力扩大有效投资。**紧紧牵住项目建设这一“牛鼻子”，抓好项目入库、项目前期、征地拆迁、要素保障、争资跑项等工作，集中力量、全力以赴推进今年72个重点项目建设，以高质量项目建设夯实发展基础、稳住经济大盘。**一是进一步加大项目储备力度。**督促各平台公司、行业部门加大项目入库储备力度，特别是重大产业、先进制造业、工业类项目的引进，为投资增长注入动力。**二是强化项目建设推进力度。**持续推进重点项目月度调度工作，建立投资项目清单，强化项目谋划、招引、纳统、推进等工作，协调落实项目用地、资金等要素保障，推动项目尽早开工，形成有效投资。**三是进一步强化牵头抓落实。**调度各行业主管部门、业主单位每月及时提供入库、申报所需资料，大力支持和配合工作，确保上报项目资料齐全，切实提高项目入库成功率、数据申报通过率。**四是突出抓好投资重点领域。**持续关注工业投资、技术改造、房地产投资等重点领域，确保应统尽统。**五是持续优化营商环境。**吸纳聚集更多高端发展要素，释放企业发展活力，助力经济高质量发展。**六是严格落实投资管理“五举措”。**聚焦公共服务、民生保障等领域积极谋划一批重大项目，积极争取更多中央预算内投资、地方政府专项债。

**（四）聚焦改革攻坚，着力激发经济活力。一是纵深推进“放管服”改革。**持续提升政务服务“三集中、三到位”“一网、一门、一次”改革工作，积极探索行政审批“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”新模式。**二是持续推进商事制度改革。**推进企业开办、注销便利化工作。**三是深入推进农村重点领域改革。**切实增强“三农”工作的动力和活力，完善产权明晰、权责明确、利益共享、风险共担、按股分配、管理科学的集体资产管理体制，优化集体资产有效配置和组合。**四是大力发展民营经济。**深入贯彻落实省委提出的促进民营经济高质量发展意见。充分尊重企业主体地位，积极弘扬优秀企业家精神，有效化解拖欠中小企业账款工作。

**（五）聚焦生态绿色，着力改善城乡面貌。**深入打好蓝天、碧水、净土三大保卫战。**一是健全生态环境保护工作机制。**定期召开生态环境保护工作联席会议，全面实施大气、水、土壤污染防治。**二是推深做实河长制、林长制。**认真履行“第一责任人”职责，定期巡河、巡林。长效落实黄河鲤保护区“十年禁渔”工作。加强水土保持综合治理。**三是推进绿色生产生活方式。**积极推进节能降碳、绿色发展，全面落实碳达峰碳中和工作部署，抓好减污降碳协同增效，控制能源消耗总量和强度。

**（六）聚焦民生福祉，着力发展社会事业。一是始终如一抓好常态化疫情防控。**积极稳妥安全有序推进疫苗接种工作，保障人民群众生命安全。**二是营造就业创业发展氛围。**大力推行网络招聘活动，推动招工与招才并举。通过创业培训班、创业大赛、创业担保贷款等方式支持创业。**三是加强高质量教育体系建设。**进一步增加财政专项资金投入，加快高中学校提质改造步伐。同时，充分发挥高中教育提质工程协调服务指挥部作用，协调解决高中提质改造过程中遇到的困难和问题，确保高中提质改造顺利实施，快速推进，力争祁东一中、祁东二中、育贤中学硬件条件早日具备与省、市示范性高中称号相匹配的实力。**四是提高社会保障能力。**进一步完善医联体、医共体建设，重点在医疗资源、医疗信息共享上做文章。在医疗资源上，实现上通下达，确保“引进来”与“走出去”自由顺畅。在医疗信息上，建立共享平台，既能方便群众就医，减少重复检查费用，又能让医务人员掌握更多病人资料，进行精准救治。五是统筹发展和安全。防范化解经济领域风险隐患，深入推进安全生产专项整治，保障粮食和能源安全。

主任、各位副主任、各位委员，当前国际国内形势依然复杂，要做好下半年经济社会发展工作，任务艰巨，责任重大。我们将紧紧围绕全年目标任务，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，以“朝受命、夕饮冰”的事业心，以“昼无为、夜难寐”的责任感，以“等不起、慢不得、坐不住”的紧迫感，齐心协力、奋勇争先，努力交出人民满意的答卷，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!