

祁东县国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要

祁东县发展和改革局

2021 年 03 月

目 录

第一章 扎实推进“五个祁东”建设，决胜全面建成小康社会.....	1
第一节 “十三五”发展成效.....	1
第二节 “十三五”主要经验.....	6
第二章 科学研判新形势，开启全面建设社会主义现代化新征程.....	7
第一节 发展机遇.....	7
第二节 面临挑战.....	8
第三章 把准新时代定位，谋划高质量发展新蓝图.....	10
第一节 指导思想.....	10
第二节 发展原则.....	11
第三节 二〇三五年远景目标.....	12
第四节 “十四五”发展目标.....	13
第四章 塑造新型城镇体系，构建城乡融合发展新格局.....	17
第一节 促进形成“双引擎、双轴线”发展格局.....	17
第二节 构建国土空间保护新格局.....	17
第三节 提升中心城区功能品位.....	19
第四节 推动城乡融合发展.....	21
第五节 推进以人为核心的新型城镇化.....	22
第五章 推动基建升级，构建现代化基础设施新体系.....	23
第一节 构建顺畅通达交通体系.....	23
第二节 推进重大水利工程建设.....	25
第三节 加快新型基础设施建设.....	26
第四节 全面优化能源网络建设.....	28
第六章 加快建设现代产业强县，构筑产业发展新高地.....	29
第一节 构建新型工业产业体系.....	29
第二节 提升产业链现代化水平.....	35

第三节 完善现代服务业体系.....	37
第四节 高效提升园区载体功能.....	41
第七章 全面推动乡村振兴，开创农业农村现代化发展新局面.....	42
第一节 夯实粮食生猪稳产保供基础.....	42
第二节 大力发展精细农业.....	44
第三节 巩固拓展脱贫攻坚成果.....	52
第四节 推进高品质乡村建设.....	54
第五节 全方位开展农村改革.....	57
第八章 坚持创新首位战略，打造创新型县城新标杆.....	59
第一节 加强创新创业平台建设.....	59
第二节 强化企业创新主体地位.....	61
第三节 完善科技创新服务体系.....	62
第四节 建立科技人才引育机制.....	64
第九章 积极融入双循环，推动改革开放实现新跨越.....	65
第一节 全面畅通经济循环.....	65
第二节 大力推动消费扩容升级.....	67
第三节 全面深化市场化改革.....	68
第四节 打造县域一流营商环境.....	71
第十章 加快建设美丽祁东，打造湖南生态文明县新样板.....	73
第一节 加强生态保护和修复.....	73
第二节 持续改善环境质量.....	75
第三节 推行绿色生产和生活方式.....	77
第四节 提高资源利用效率和质量.....	79
第五节 创建湖南省生态文明建设示范县.....	81
第十一章 提升文化软实力，焕发社会主义文化繁荣新气象.....	83
第一节 全力建设文明县城.....	83
第二节 传承发展中华民族传统文化.....	84

第三节 提高文化产品和服务供给质量.....	85
第四节 推动文化产业发展壮大.....	86
第十二章 推动社会民生普惠共享，建设幸福新家园.....	88
第一节 扎实推进就业创业.....	88
第二节 加快教育名县建设.....	89
第三节 推进健康事业发展.....	93
第四节 筑牢社会保障体系.....	95
第五节 促进人口均衡发展.....	97
第十三章 维护社会和谐安定，建设更高水平的平安祁东.....	99
第一节 推动法治祁东建设.....	99
第二节 提升社会治理水平.....	100
第三节 维护社会安全稳定.....	102
第四节 加强应急处置能力.....	106
第十四章 强化规划实施保障，谱写现代化建设的祁东新篇章.....	108
第一节 坚持党的全面领导.....	108
第二节 营造清朗政治生态.....	108
第三节 强化规划实施保障.....	109
第四节 加强重大风险防范.....	110
第五节 健全监督评估机制.....	110

祁东县国民经济和社会发展

第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

“十四五”时期（2021-2025 年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年和全面推动高质量发展的关键时期，也是我省担当新时代使命任务、建设富饶美丽幸福新湖南的全面推进期，更是我县培育新发展动能、构建新发展格局、实现新发展目标的重要攻坚期。本规划纲要根据中央、省、市以及我县《关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，是我县未来五年经济社会发展的总体谋划和战略部署，也是我县为实现社会主义现代化开拓进取、不懈奋斗的重要指引和行动纲领。

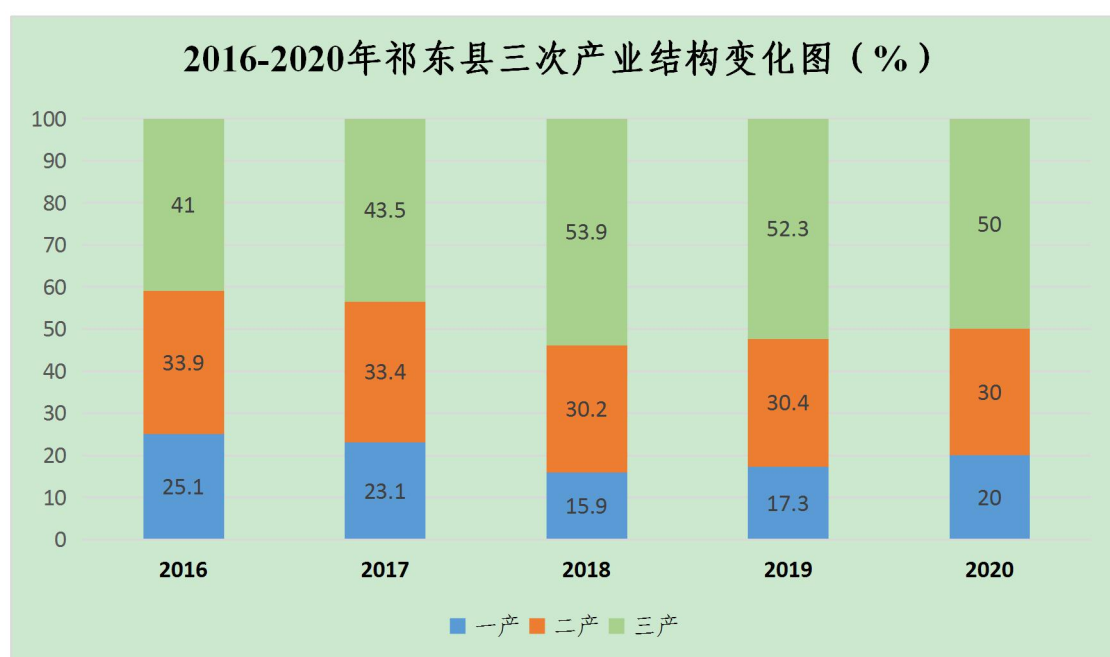
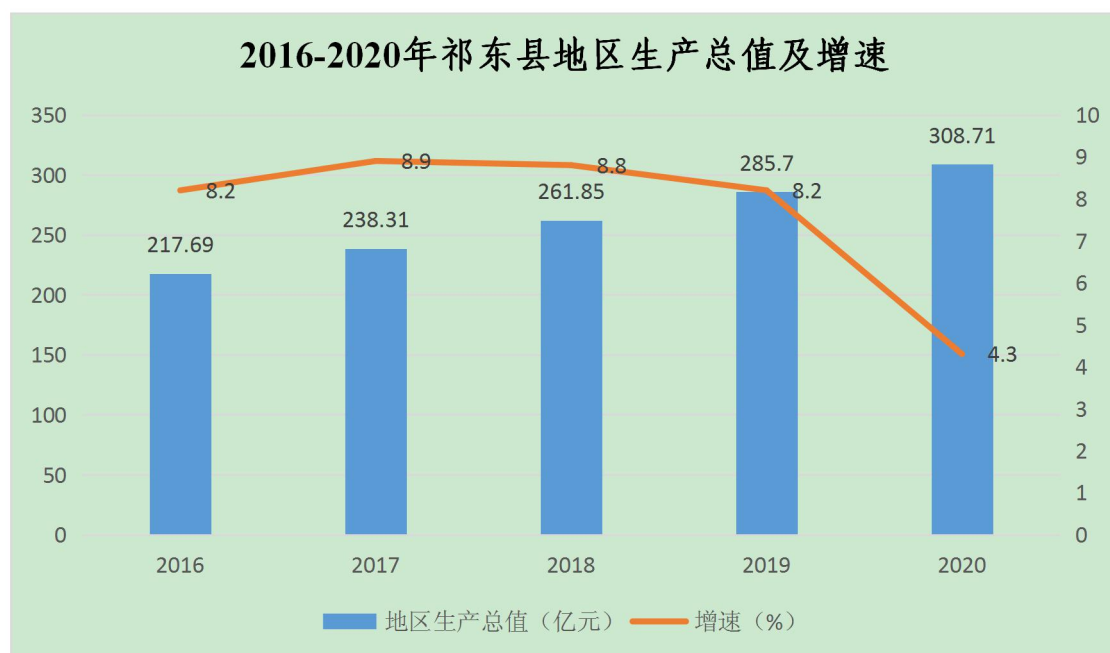
第一章 扎实推进“五个祁东”建设，决胜全面建成小康社会

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，面对错综复杂的国际形势，艰巨的脱贫攻坚、改革稳定任务，特别是面对新冠肺炎疫情的严重冲击，县委、县政府团结带领全县人民，攻坚克难、砥砺奋进，开创了“五个祁东”建设高质量发展新局面。

第一节 “十三五”发展成效

“十三五”期间，全县实现了经济平稳较快发展与社会和谐稳定，综合经济实力和科技创新能力不断提升，转型升级步伐全面加速，各项经济指标增速已进入全市第一方阵，经济社会发展呈现崭新面貌。

综合实力大幅提升，高质量发展格局初步形成。五年来，经济转型发展成效突出，良好运行态势日趋稳固。全县地区生产总值从 266 亿元攀升至 309 亿元，年均增速实现 7.7%。一般公共预算收入从 11 亿元增至 14 亿元，年均增速实现 6.6%。社会消费品零售总额从 105 亿元增至 134 亿元，年均增速实现 6.3%。投资、消费年均分别增长 14.6%、8.0%。城镇和农村居民人均可支配收入分别从 22695 元、11987 元增至 30645 元、16518 元。三次产业结构比由 25.2:35.8:39 优化调整为 20:30:50，经济结构持续优化。



经济社会跨越发展，“五个祁东”建设成绩斐然。工业祁东蹄疾步稳，积极承接东部沿海产业转移，完成重点项目投资 535 亿元，年均增幅接近 30%。广裕橡塑、力方轧辊、万祺科技、富生钢构、日虹科技、美能包装、锋速钻探、尚鑫科技等一批产业项目建成投产。威马项目快速推进，百亿级新能源汽车产业集群

孕育形成。**特色祁东焕发生机**，“五个十万”产业发展提质增效，聚集农业产业化龙头企业 37 家，新发食品、鼎康酒业等项目加速升级，温氏养鸭等养殖项目全面实施。先后获得“中国黄花菜之乡”、国家农村一二三产业融合发展试点示范县、国家级出口食品农产品质量安全示范区、国家农产品质量安全县、全国电子商务进农村综合示范县、电子支付示范县等称号。**活力祁东动能迸发**，娄衡高速祁东段建成通车，祁常高速、衡永高速项目加快推进，S344、S237、S231 等交通干线项目建成通车，全县交通路网结构更加优化；衡缘物流、北极冷链等项目势头强劲；友阿、奥园、红星美凯龙等项目有序推进。**生态祁东品位跃升**，黄土铺光伏电站、官家嘴风电、大马风电并网发电，湘江治理一号工程、通道绿化、县城黑臭水体治理、乡镇污水处理等项目有力推进，四明山国家森林公园加快规划建设，杳湖省级湿地公园即将挂牌。**幸福祁东魅力彰显**，获评全省公立医院综合改革先进县、湖南省养老服务体系试点地区，县乡村三级联动县域医疗服务体系逐步建立。高级中学加速提质改造，衡阳师范学院祁东附属中学建成启用。荣获国家级农村职业教育和成人教育示范县、全省就业技能培训先进县等荣誉。体育文化公园、黄花公园建成开园，殡仪馆提质改造完成，服务设施不断完善。

改革创新深入推进，市场发展动能全面激发。深化改革全面发力、多点突破，突出“放管服”改革，180 个审批服务事项实现“一窗通办”。党和政府机构改革、监察体制改革纵深推进，农村集体产权制度改革试点完成，平台公司转型改革顺利推进。目标管理绩效考核 2016 年排名全市第二，2017、2018、2019 年

连续排名全市第一。教育、财税、金融、养老、执法等改革有效实施，基层“一门式”公共服务实现全覆盖。祁东启航学校创新开展留守儿童教育关爱工作入选“湖南省基层改革探索 100 例”。创新载体加速创建，全县科技型中小企业达到 29 家，高新技术企业达到 24 家，归阳工业园成功申报省级创新创业基地，黄花菜农产品加工园被认定为省农业科技产业园。

脱贫攻坚成果显著，“祁东经验”示范效应凸显。脱贫攻坚工作体系强劲发力，统筹涉农资金补齐住房安全、义务教育、基本医疗、安全饮水和兜底保障等方面短板。就业扶贫车间、易地扶贫搬迁、光伏发电、以工代赈等扶贫项目有序推进，贫困村基础设施条件极大改善，全县建档立卡贫困户 21267 户 76111 人全部脱贫，脱贫攻坚目标任务如期全面完成，获省脱贫攻坚考核验收组高度评价。荣获全省全面建成小康社会工作推进先进县、全省“千企帮千村”先进组织单位、全省脱贫攻坚先进县等称号。

文明新风深入人心，团结拼搏奋斗合力凝聚。社会主义核心价值观融入全县社会发展各方面，黄花菜精神深入人心，激发民智民力，各行各业涌现了一大批先进模范人物。全力推进省级文明县城创建工作，不断加强依法治县，推进“政治生态净化年”活动，广泛开展文化惠民活动。县融媒体中心暨新时代文明实践中心建成运行，“祁东发布”APP 上线，建成 24 小时自助图书馆。大力弘扬本土文化，唐家窑古遗址、周旭公祠和刘氏庄园被列为省文物保护单位。推进公正文明执法，出台“一方案三办法”，推行权力清单和责任清单“两单融合”。开展首届“模范退役军人”评选。县税务局获评全国文明单位。

专栏一 “十三五”规划主要指标完成情况					
类别	指标名称	“十三五”规划目标	年均增长%	2020 年实现情况	年均增速%
经济增长	地区生产总值（亿元）	380	9.5 左右	308.71	7.7
	社会消费品零售总额（亿元）	165	12	133.66	8
	全社会固定资产投资（亿元）	350	20	259.6	14.6
	财政总收入（亿元）	16.5	10	13.5	5.3
	进出口贸易(亿元)	10	—	1.73	—
结构调整	三次产业结构	18:43:39	—	20: 30: 50	—
	高新技术产业占 GDP 比重%	26	—	5.43	—
	工业园区增加值占规模工业比重%	55	—	51	—
	城镇化率%	50	—	42.85	—
创新发展	研发经费占地区生产总值比重%	2.5	—	2	—
	万人发明专利拥有量（件）	≥2	—	1	—
	科技进步对经济增长贡献率%	≥60	—	—	—
	每万人拥有科技人员（人）	≥30	—	—	—
绿色发展	耕地保有量（万亩）	82	—	82	—
	万元 GDP 能耗（吨标准煤/万元）	0.62≤	—	0.62	—
	万元 GDP 水耗降低%	30	—	30	—
	万元 GDP 二氧化碳排放量累计减少%	16	—	16	—
	主要污染排放总量减少%	8	—	8	—
	工业废气、废水治理达标率%	100	—	100	—
	固定废物综合利用率%	≥85	—	85	—
	空气质量达标率%	≥95	—	95	—
	农村垃圾集中处理率%	≥80	—	100	—
	森林覆盖率%	48	—	44.43	—
	城镇建成区绿化覆盖率%	40	—	39.06	—
社会民生	人口自然增长率‰	9.65	—	-2.94	—
	减少绝对贫困人口（万人）	9.2	—	9.2	—
	城镇登记失业率%	4.0≤	—	—	—
	高中毛入学率%	≥95	—	96.7	2.3
	新增劳动力受教育年限达到（年）	12.5	—	13.5	0.3
	城乡居民养老保险参保率%	100	—	95	—

城镇居民基本医疗保险参保率%	≥96	—	98	2.1
新型农村合作医疗参合率%	≥90	—	95	5.56
社区卫生服务覆盖率%	≥90	—	100	5.56
千人拥有病床位数（张）	5	—	4.93	—
千人养老床位数（张）	50	—	43	—
5岁以下儿童死亡率‰	8.5≤	—	6.48	—
人均公共文化体育设施面积（m ² ）	≥1	—	6.76	—

第二节 “十三五”主要经验

总结五年来取得的发展成绩，得出以下主要经验：一是始终坚持党建引领，时刻在思想上政治上行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，是县域抓一方发展、保一方平安的“定海神针”；二是坚持“项目为王”，全力以赴推动重大项目建设，发挥好有效投资在稳增长中的关键作用，是县域夯实发展基础、做大做强经济实力的“主动仗”；三是始终坚持以人民为中心的发展思想，是县域提升基层社会治理能力、维护社会大局稳定的“压舱石”；四是着力营造亲清政商关系，不断优化营商环境，是县域保持经济活力、激活各类市场主体竞相发展的“先手棋”；五是努力形成各级干部干事创业的浓厚氛围，是县域一张蓝图绘到底、一茬接着一茬干的“不二法宝”。

第二章 科学研判新形势，开启全面建设社会主义现代化新征程

“十四五”时期，中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局交汇，我县仍处于可以大有作为的战略机遇期，但机遇和挑战都存在新的变化。

第一节 发展机遇

数字经济时代的全面到来、全球经济格局和治理结构的重塑、国省重大战略的深入推进，孕育出产业升级、空间拓展、改革创新等多重机遇，我县的战略位势处于快速上升期。

从全球看，新一轮科技革命和产业变革加速演进，以互联网、大数据、云计算、人工智能等为代表的新一代信息技术发展日新月异，数字经济成为带动新兴产业发展壮大、推动传统产业转型升级的重要驱动力。技术变革赋能产业转型升级，促进新能源、新材料、装备制造等产业迈上新台阶。

从全国看，我国已进入新发展阶段，经济长期向好的基本面没有改变，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加速形成。新格局将在更大区域范围内进行资源配置、更高层次上扩大开放合作，祁东应发挥人口规模优势，加速促进消费升级，参与区域分工协作，实现资源互通共享。

从全省看，创新引领开放崛起战略持续推进，习近平总书记在湖南考察时提出“三高四新”战略，为湖南发展锚定新坐标、明确新定位、赋予新使命。祁东应依托交通物流优势，在湖南省打造开放高地的进程中，积极参与“西部陆海新通道”等国家战略的项目实施，获取更多政策支持。

从全市看，湖南省委、省政府明确衡阳为省域副中心城市。随着“一体两翼”战略的深入推进，衡阳市一地一域的发展与全省全国的联系更加紧密。衡阳市支持耒阳市、常宁市、祁东县协调联动发展，组团构建“对接粤港澳大湾区前沿经济带”，为祁东加快承接产业转移、加强与周边区域协同发展、推动新能源汽车产业发展壮大带来重大机遇。

第二节 面临挑战

全球疫情和世界经济形势依然严峻复杂，我县要科学分析当前我国所处新发展阶段的矛盾变化，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新挑战。

世界局势复杂多变和全球新冠疫情蔓延带来的极端外部环境挑战。世界百年未有之大变局进入加速演变期，国际环境日趋复杂，加之新冠肺炎疫情在世界范围内扩散蔓延，给世界经济、金融、能源安全甚至全球治理体系、地缘政治格局都带来了巨大冲击。经济持续低迷加之国际贸易政策变化，导致外需紧缩或成新常态，给发展外向型经济带来更多的挑战和压力。

大都市圈和城市群发展战略深入推进带来的资源要素阻滞挑战。随着长江经济带、粤港澳大湾区、长株潭城市群等先进地区的加速发展，极化效应势必增强，在产业、资金、人才、技术等方面对县域经济发展的“虹吸效应”将进一步显现。祁东面临人才流失严重、创新要素不足、产业发展缓慢等挑战，产业带动能力不强、县域经济发展动力不足、改革创新不够深化、营商环境不够优化等问题亟待解决。

县域之间的资源禀赋和比较优势不够突出带来的竞争突围挑战。随着区域一体化的发展，县域之间在交通、资源、成本等方面的比较优势逐渐削弱，导致资源要素竞争日趋激烈。对祁东来讲，邵阳县、邵东市、衡阳县、衡南县、常宁市等周边区域在资源禀赋上具有较强的相似性，致使祁东在招商引资、人才引进、旅游消费方面的吸引力不够突出。

与此同时，全县发展中还存在很多制约因素，经济结构需要进一步优化，产城融合需要进一步深化，土地、资金、能源、人才等要素瓶颈需要进一步突破，风险隐患需要进一步防范，社会风气向善向上需要进一步巩固，政治生态需要进一步净化。

第三章 把准新时代定位，谋划高质量发展新蓝图

坚持以新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚持党的全面领导，统筹发展和安全两条线，以建设湖南省经济强县为总目标，着力推动“五个祁东”建设高质量发展。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真学习贯彻习近平总书记对湖南工作系列重要讲话指示精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，深入实施“135”工程，以建设全省经济强县为奋斗目标，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，以衡阳市构建“一核一圈一带”¹区域发展新格局为引领，强化“双引擎、双轴线”发展布局，构建新型城镇体系、基础设施体系、现代产业体系和治理体系，把祁东打造成衡阳市巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的示范区，衡阳市区域性汽车产业基地的主战区，衡阳市与粤港澳大湾区、北部湾经济区融合

1. “一核一圈一带”：以衡阳市中心城区为主，建设省域副中心城市核心区；以“西南云大”城镇群为中心，打造“大衡阳都市经济圈”；支持耒阳市、常宁市、祁东县组团构建“对接粤港澳大湾区前沿经济带”。

互动的先行区，持续加快推进工业祁东、特色祁东、活力祁东、生态祁东、幸福祁东建设高质量发展，全面服务于衡阳市“一体两翼”发展战略，在湖南省“三高四新”建设进程中彰显祁东价值、贡献祁东力量。

第二节 发展原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断完善党建引领多元协同基层治理体系，推进基层党组织协同治理能力创新，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，坚持“以人为本、执政为民、人民至上”执政原则，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，激发全体人民的积极性、主动性和创造性，维护人民根本利益，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚持用新发展理念管全局、管根本、管长远，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移深化改革开放和扩大开放，推进体制机制改革，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，发挥市场在资源配置中的决定性作用，提升社会治理现代

化水平。全面融入国省重大战略，推进“对接粤港澳大湾区前沿经济带”建设，构建区域开放合作共同体。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个市场，办好发展安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——坚持目标导向。紧紧围绕推动“五个祁东”跨越发展，加快建设经济强县、文明县城和创新型县城，在衡阳市建设省域副中心城市、现代产业强市和最美地级市进程中落实好各项使命任务，在开创祁东高质量发展新征程中稳步前行。

第三节 二〇三五年远景目标

到 2035 年，基本实现社会主义现代化，现代化水平居湖南省前列，成为湘南地区具有较强影响力、竞争力和带动力的活跃增长极之一。支撑经济社会高质量发展的产业体系和创新体系全面构建，经济、科技实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入再迈上新的台阶，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化。社会治理体系和治理能力现代化基本实现，社会民生提升至新水平，公共服务实现均衡化、优质化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，城乡深度融合发展格局基本形成。生态环境质量显著改善，绿色生产生活方式广泛形成。城市建设全面升级，人民对美好生活的向往不断成为现实，社会文明程度达到新高度。基本建成具有区域影响力的现代化高品质新县城、美丽活力幸福新祁东。

第四节 “十四五”发展目标

“十四五”时期，全县现代化建设步伐全面加快，争取实现撤县设市，建成湖南省经济强县。新型城镇化体系全面构建，县域发展空间充分释放，消费市场潜力充分发挥，科技创新能力显著提升，产业链现代化水平明显提高。绿色能源示范县和生态文明建设示范县成功创建，绿色宜居智慧新城初具形态。社会文明程度明显提高，人民生活品质显著改善。民主法治更加健全，现代化治理体系更加完善，治理效能明显提升，“五个祁东”建设迈上高质量发展新台阶。基本建成有区域影响力的新能源汽车产业发展集聚区和绿色活力县域经济样板区，成为“对接粤港澳大湾区前沿经济带”的重要增长极。

——经济发展质效明显提升。现代产业体系进一步健全，以新能源新材料为支撑和以汽车制造为特色的新型工业迅猛发展，优势特色农产品全链条产业格局基本形成，综合实力和质量效益不断增强。到 2025 年，全县地区生产总值力争突破 450 亿元，年均增长 8.5%。全员劳动生产率 12 万元左右，制造业增加值占 GDP 比重达 26%，产业投资占固定资产投资比重达 70%，最终消费对 GDP 增长贡献率达 60%，地方税收占 GDP 比重达 3.5%。

——创新驱动活力明显增强。创新载体能级大幅提升，围绕产业链的创新资源加速集聚，企业科技创新能力进一步增强，创新创业环境进一步优化，科技投入和管理体系更加完善，数字经济发展取得积极成效。到 2025 年，全社会研究与试验发展(R&D)经费占 GDP 比重达 2.3%，每万人拥有有效发明专利达到 3.8 件，

数字经济增加值占 GDP 的比重达到 35%以上。

——城乡融合发展明显深入。交通物流体系、公共服务设施、城乡居民保障全面加强，城乡一体化深入推进。城乡之间的产业空间布局进一步优化，以中心城区为核心，重点乡镇为新兴增长点的发展格局基本形成。美丽乡村建设全面推进，城乡居民收入差距进一步缩小，宜居宜业水平显著提升。到 2025 年，常住人口城镇化率达到 48%。

——生态文明建设明显进步。绿色转型成效显著，主要污染物排放总量持续减少，重点环境问题得到有效整治，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。到 2025 年，全县森林覆盖率保持在 44.45%，县城绿地率达到 42%以上，单位 GDP 能源消耗降幅、单位 GDP 二氧化碳排放降幅、城区空气质量优良天数比例全面完成上级下达目标，地表水达到或优于Ⅲ类水体比例保持在 90.4%以上，成功创建湖南省生态文明建设示范县。

——改革开放步伐明显加快。产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，“放管服”改革深入推进，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济发展环境和体制机制全面构建。到 2025 年，祁东、耒阳、常宁前沿经济带引领带动作用逐步显现，区域交通物流枢纽和开放合作中心基本建成。

——人民生活品质明显改善。实现更加充分和更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，基本公共服务全面实现均等化，基础教育办学水平稳步提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，社会治安持续向好。“十四五”期间，城镇居民人均可支配收入年均增长

8.5%以上，城镇登记失业率控制在 5.5%以内，劳动人口平均受教育年限达 12.8 年，每千人口拥有执业（助理）医师数达 2.6 人，城乡基本医疗保险和养老保险参保率均达到 95%以上。

——社会文明程度明显提高。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，优秀传统文化得以传承发扬，地方文化软实力和影响力明显提升。

——社会治理效能明显优化。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

专栏二 “十四五”规划经济社会发展主要指标						
类别	序号	指标名称	2020 年	2025 年	年均增速	属性
经济发展	1	地区生产总值（亿元）	308.71	—	8.5	预期性
	2	全员劳动生产率（万元/人）	8.63	12 左右	—	预期性
	3	制造业增加值占 GDP 比例（%）	23.7	26	[2.3]	预期性
	4	产业投资占固定资产投资比重（%）	67.81	70	[2.19]	预期性
	5	最终消费对 GDP 增长贡献率（%）	—	60	—	预期性
	6	地方税收占 GDP 比重（%）	3.5	3.5	—	预期性
	7	常住人口城镇化率（%）	42.85	48	[5.15]	预期性
创新驱动	8	研发经费投入占 GDP 比例（%）	2	2.3	[0.5]	预期性
	9	每万人口有效发明专利拥有量（件）	1	3.8	—	预期性

	10	数字经济增加值占 GDP 比例（%）	—	35	—	预期性
民生福祉	11	居民人均可支配收入（元）	21953	—	不低于经济增速	预期性
	12	城镇调查失业率（%）	—	< 5.5	—	预期性
	13	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	—	12.8	—	约束性
	14	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	1.9	2.6	—	约束性
	15	基本医疗保险参保率（%）	95	> 95	—	预期性
	16	基本养老保险参保率	95	> 95	—	预期性
	17	每千人口拥有三岁以下婴幼儿托位数（个）	—	4	—	预期性
	18	人均预期寿命（岁）	77	78	—	预期性
绿色转型	19	单位 GDP 能源消耗降幅（%）	—	完成市下达任务	—	约束性
	20	单位 GDP 二氧化碳排放降幅（%）	—	完成市下达任务	—	约束性
	21	城区空气质量优良天数比例（%）	94.3	完成市下达任务	—	约束性
	22	地表水达到或优于 III 类水体比例（%）	100	> 90.4	—	约束性
	23	森林覆盖率（%）	44.43	44.45	—	约束性
安全保障	24	粮食综合生产能力（万吨）	60.06	63	—	约束性
	25	亿元 GDP 生产安全事故死亡率（%）	0.0259	0.0167	—	约束性

注：[]表述 5 年累计增加数值。

第四章 塑造新型城镇体系，构建城乡融合发展新格局

推动以人为核心的新型城镇化建设，加快推进撤县设市，合理确定城市规模、人口密度、空间结构，促进县城和小城镇协调发展，深度推进城乡融合。到 2025 年，全县常住人口城镇化率达到 48%以上。

第一节 促进形成“双引擎、双轴线”发展格局

优化城镇布局和产业布局，增强县城、中心镇等经济发展优势区域的承载能力，形成产业经济带和联动发展轴，打造区域经济发展增长极。

打造双引擎。以县城和归阳工业园为经济发展的两个龙头，县城按照“东连南扩西拓北禁”发展思路，向东连接白鹤街道；向南重点推进高铁新城板块，与祁东经济开发区形成连通；向西拓展至兴业大道，建设衡阳物流管理职业学院，打造商贸服务中心、科教服务中心、经济文化中心；向北禁止开发。归阳工业园以新型工业化为第一推动力，抓好汽车小镇、汽车配套产业发展，打造产业高地和创新高地。

建设双轴线。沿 G234 在县城至归阳工业园之间建设产业经济带，布局重大产业项目；沿 S317 在河洲镇到太和堂镇之间建设东西部联动轴，加快道路等基础设施提质改造，发展白地市、黄土铺、步云桥等中心乡镇和特色乡镇，带动西部乡镇联动发展，推动形成资源要素互联互通、东西部融合互促的均衡发展格局。

第二节 构建国土空间保护新格局

落实国土开发与保护的政策措施，加强城乡规划、建设和管

理，加强国土空间开发有效管控，形成以国土空间规划为基础，以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度。

建立国土空间规划体系。建立全县国土空间规划体系并监督实施，积极推进城乡总体规划和控制性详细规划修编，统筹改善城乡环境。科学划定并强化生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控，严控留白空间，优化城乡发展格局、农业生产格局、生态保护格局，逐步形成生态保护区、耕地保护区、城镇发展区和乡村发展区四大空间，实现主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划有机融合，形成全县国土空间规划一张图。

构建国土空间开发保护格局。构建“两区两带”的国土空间生态保护格局，形成山田镶嵌的生态斑块格局。沿祁水、白河“绿色清流”防护带建设两条生态廊道，依托四明山国家森林公园和杳湖省级湿地公园两个自然保护片区，开展生态保护和修复工程，加强生态空间的植被种植，因地制宜划定生态控制空间。打造“两种两高六示范”农业生产格局，科学合理布局优质粮油、时鲜果蔬、健康养殖、中药材、休闲观光农业、农业园区等现代农业产业示范区。

加强国土空间管控。以国土空间规划为依据，对全县所有国土空间分区分类实施用途管制。建立布局优化统筹维护机制，引导以现状为基础的各类非建设用地空间整合和系统融合，逐步从生态要素数量管控向规模布局引导转变。健全国土空间用途管制制度，探索自然资源开发利用、生态补偿机制。控制开发强度、规范开发秩序，严格按照国家宏观调控政策、产业政策供应土地，打好项目落地攻坚战。

第三节 提升中心城区功能品位

启动县城提质改造三年攻坚计划，全力推进“三改五化”²，加快提升城市品质。加强精细化管理，完善城市功能，打造宜居宜业美丽县城。

公共服务设施提标扩面。推进市政交通、市政管网等市政服务设施提质升级，开展主要交通道路和人行道改造工程，完善公交专用道、非机动车、残疾人专用道和行人过街设施。完善市政管网、排水防涝、污水处理和垃圾分类设施。加快推进人防基地、新能源汽车充电站、智能停车场等项目实施。全面优化医疗卫生、养老托幼、文化体育和社区综合服务设施，重点支持公共卫生防控救治设施和医疗废物集中处置设施建设。健全智能快件箱、社区菜市场、配送站等便民设施。

环境卫生设施提级扩能。加强垃圾无害化资源化处理设施、污水集中处理设施和县城公共厕所建设。加快推进县城雨污分流管网改造和乡镇污水处理项目。加快推进生活垃圾焚烧发电项目、垃圾填埋场、垃圾收集系统建设，推进厨余垃圾处理设施建设，加快新型环保车推广应用。

加快新城区开发建设。按照智慧生态新城定位，深入推进新城区开发建设。县城南区大力推行片区开发，优化安置地布局、优先安置地建设，探索安置新模式，严格实行土地净地出让，积极推进片区基础设施建设，统筹导入城市新业态新功能。打通圣云大道、南山大道、永昌大道，建设新城大道、迎宾南路、霞岭路、梧桐路，完善水电路讯等基础设施。重点推进高铁新城建设，

2. “三改五化”：路改、水改、棚改；绿化、美化、亮化、净化、数字化。

打造各级专业市场，强化生态化社区、品牌商贸、现代交通、娱乐休闲等现代城市配套功能。在新城区建设县域综合服务副中心、南片区配套中心以及高铁站商业中心。建立健全统一的城市规划建设管理工作协调和责任机制，加强宣传引导，推进全民共建。

持续开展城市更新工程。加大老旧小区、棚户区改造力度，创建一批园林式单位（小区），完善电梯、垃圾站、社区活动中心、便民服务站等基础设施和公共服务设施，完成停车场地改造和路灯全面改造亮化，改善老旧小区面貌，提升生活服务水平。推进县正路和背街小巷改造，打通“断头路”，畅通微循环。打造一批市容示范街、夜市一条街，完成石门路风貌改造、文化一条街建设等亮点工程。

提升县城“颜值”。提升县城整体绿化水平，加大县城美化靓化力度。实施“见缝插绿、拆违建绿”工程，建设一批县城居民家门口的“小公园”。坚持建管结合，推进环境卫生、交通秩序、市场管理等专项整治行动。合理规划公园绿地、防护绿地、广场用地和其他生态绿地，加快推进道路景观提升工程和广场、社区绿化扩容提质工程。提质改造鼎山公园，建成开园曲艺文化公园，启动规划玉合山公园，增加群众休闲康养去处。实施县城夜景亮化提升工程，继续推进街景亮化工作和路灯节能改造。

专栏三 提升中心城区功能品位建设重点
公共服务设施提标扩面工程。 完善文化、体育、市政交通、配送投递、农贸市场、冷链物流、公共停车场等公共服务设施。建设城市综合停车场3个（“银星停车场”“智慧交通停车场”“曹西智能停车场”），完善监控管理系统、智能专网、预装式充电站、充电终端机、消防设备等附属

设施。建设新能源汽车充电站和新能源补给站，实施新城水厂扩容改造工程。建设社区智慧便民服务站及配套设施，启动人防疏散基地建设项目。

环境卫生设施提级扩能工程。推进老城区 20 公里污水渠改造、日处理 600 吨垃圾发电厂、垃圾填埋场、县城乡村垃圾收集系统建设项目。

新城区建设工程。西片区：打造高铁站商业中心，规划建设综合服务片区、文体教育片区、仓储物流片区、生态休闲片区以及多个居住片区。东片区：打造县域综合服务副中心和南片区配套中心，规划建设办公、商业、医疗、教育等公共服务设施和两个高品质居住片区。

城市更新工程。推进祁东县城老旧小区改造，包括地下管网改造、外墙改造、电梯加装、卫生设施改造等。迁建并拆除老城区部分机关、事业单位旧房屋，用于建设商业综合体、停车场等公共设施。

第四节 推动城乡融合发展

发挥中心城区带动作用，构建“以城带乡、以旅促产”的城乡融合发展格局。统筹城乡公共设施建设，健全普惠共享、城乡一体的公共服务体系，缩小城乡发展差距，提升融合发展质量。

统筹城乡一体化基础设施。加快推进县乡村各类公路建设，建立农村公路养护机制，加强“四好农村路”建设管护。推进灵官、过水坪、步云桥、蒋家桥、双桥等乡镇污水处理设施建设，实施城区易涝点整治工程，到 2025 年实现污水处理设施各乡镇全覆盖。对接“气化湖南”工程，争取天然气支线管道入祁。加快乡镇管道燃气管网建设，确保所有乡镇通气。加快城乡垃圾收转运一体化项目和城乡供水一体化项目建设。推进乡镇农贸市场的提质改造，健全城乡商贸服务设施和文体设施。

加强城乡要素双向流动。建立健全城乡融合发展的体制机制

和政策体系，深化“三块地”³改革，引导资金、人才、技术等资源下乡，抓好农村科技培训、农民职业技能培训，推动城乡要素平等交换、双向流动，形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系。引导金融资本和社会资本参与农村基础设施建设和产业发展项目，加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。

提升小城镇建设水平。高起点做好全县小城镇建设规划，积极运用市场机制，多渠道筹措建设资金，强化小城镇综合服务能力。突出归阳汽车小镇建设，把汽车小镇纳入县城建设总体规划，实现产业园区和生活园区互促共享。重点推进归阳镇、白地市镇、黄土铺镇、步云桥镇等城镇建设，完善基础设施和配套功能，打造各具特色、带动力强的中心示范城镇。

第五节 推进以人为核心的新型城镇化

健全农业转移人口市民化机制，提高农业转移人口市民化质量。建立由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制，全面落实支持农业转移人口市民化的财政政策。完善住房市场体系和住房保障体系，促进房地产市场平稳健康发展。健全城市人才入乡激励机制，建立城乡人才合作交流机制，探索通过岗编适度分离等多种方式，推进教科文卫体等工作人员定期服务乡村。健全土地流转规范管理制度，强化规模经营管理服务。完善乡村金融服务体系，健全农业信贷担保机制和农业保险制度。

³ “三块地”：城镇规划区内建设用地、农村耕地和乡村建设用地。

第五章 推动基建升级，构建现代化基础设施新体系

按照“形成大路网、建设大枢纽、搭建大平台”的总体思路，着力推进交通、物流、水利、信息、能源五张网建设，提升综合交通、传统基础设施和新型基础设施建设水平，为祁东高质量发展提供基础支撑。

第一节 构建顺畅通达交通体系

加强交通运输能力建设，构建系统完备、高效实用、绿色智能、安全可靠的现代化基础设施体系，打造公路、铁路、水运、航空四维“大交通”网络。

推进公路建设。加快祁常高速、衡永高速建设，推进祁邵高速纳入省建设规划项目库。推动 G322（祁东-白地市段）、G234（洪桥-归阳段）、G356（白地市-太和堂段）等项目建设。重点建设与三大城市（衡阳、永州、邵阳）及三大机场（南岳机场、零陵机场、邵东机场（规划））的联系通道。推进 X148、X157 等县域内重要县道、农村公路提质改造。实施道路桥梁改造工程，力争“十四五”期间完成所有乡道以上等级公路的危旧桥梁改造。对接湖南省货运高速总体规划，启动祁东县“货运高速”前期调研和规划工作。

强化铁路枢纽。通过铁路网络规划建设，大幅提高祁东对外交通区位度，对接重要产业区域，提高货运交通运输效率。加强衡缘物流专用铁路运维能力，协调矿产、煤炭、粮食等大宗货物的“散改集”运输，与全国铁路网无缝衔接，拓展全国性乃至面向国际市场的物流网络。

打造水运网络。构建“1+2”港区体系，“1”为归阳港区，其定位为地区重要港口；“2”为规划的河洲、粮市港区，其定位为一般港口。重点推进归阳千吨级港口码头建设，加强内河航道整治，提升航运能力和服务水平。抓好湘江永州至衡阳三级航道一期、归阳港区一期工程项目建设，高标准建设归阳港物流园。

打造航空网络。以长株潭、衡阳、郴州、永州等城市为依托，大力发展现代服务业，形成规范便捷的通用航空服务体系，打造接驳型通用机场。在“十四五”期间，完成机场立项审批及规划设计等前期工作。

强化场站建设。加快客运枢纽和物流设施建设。以衡缘物流园为核心，完善城乡配送物流网络，加快乡镇冷链物流配送中心建设。在步云桥、太和堂等中心乡镇（街道）增加客运站并设立祁东县乡镇交通运输综合服务站，提高城乡间交通运输便捷度。

专栏四 交通体系建设重点
铁路。积极跟踪对接南衡高铁。 公路。祁常高速、衡永高速建设。推进祁邵高速纳入省建设规划项目库、G356 白地市-太和堂、G234 洪桥至归阳、G322 县城改线工程、S575 太和堂至四明山公路改建工程建设。S346 金桥至风石堰公路、黄土铺五龙至石亭子杨梅公路建设。农村公路到组到户及提质改造。 水路。重点推进归阳港、衡阳-归阳-祁阳湘江 1000 吨级航道建设工程。建设成立祁东县航道管理站，畅通湘江、白河、祁水航道。 航空。建设祁东通用机场，做好规划设计等前期工作。 客运站。建设乡镇交通运输综合服务站、银星车站、灵官客运站、黄土铺客运站、步云桥客运站、太和堂客运站、白云汽车站。

第二节 推进重大水利工程建设

全面开展水利建设工程、防护工程、农村水利基础设施和用水安全工程建设，着力构建大中小微配套的现代化水利网络体系，满足产业发展和人民群众用水需求。

加快水利基础设施建设。重点推进湘江引水工程、城乡供水一体化项目建设，解决县城缺水问题，促进城乡联网供水、公共服务均等化。推进犬木塘水库工程建设，实施渠系三年攻坚计划，开展红旗-源山水库、唐福冲-小泗塘水库等连通工程建设。继续推进中型灌区续建配套与节水改造及现代化建设，加强新建、扩建小型水库等水源工程建设，加大小河流治理力度，恢复和优化乡村水域环境系统。

加强防洪工程建设。加快堤防提质达标及城镇防洪设施建设。完善城镇排水管网，规范县城新区排洪通道建设，逐步改造县城老城区排洪（涝）通道，加强城镇水系清淤整治，提升城镇治涝能力。积极开展水土保持工作，有序推进中、小型水库及水闸除险加固建设。

专栏五 重大水利工程建设重点

湘江引水工程。主线路全长 39 公里，沿 G234 祁东县城至归阳镇布线，与 G234 改扩建工程同步进行。项目主要建设内容为泵站建设、提升泵站建设、城南水厂建设、管道铺设、生态恢复以及其他配套设施建设。

城乡供水一体化项目。重点推进“大水源、大水厂、大管网”建设，解决城乡供水不均衡、不充分问题。到 2025 年，在供水水质达标的基础上，建立并完善“从源头到龙头”的农村供水工程体系和管理体系，全县农村集中供水率达到 90%以上，农村自来水普及率达到 85%以上，规模化工程服务人口比例达到 50%以上，自然村通水率到 80%以上，千人以上工程水

源保护区（范围）划定率达到 100%。

防洪工程。湘江、白河与祁水及其主要支流治理与堤防达标工程、县城排洪（涝）通道整治工程、归阳保护圈工程、红旗等中小型水库除险加固工程、杨柳等 27 座中小型水闸除险加固工程、11 条山洪沟治理工程等。

水利基础设施。红旗-源山水库等 5 处连通工程，里雅塘、源山等 11 座小型水库扩建工程，望云庵等 10 座小型水库新建工程，曹口堰等 13 个中型灌区续建配套与节水改造工程等。

第三节 加快新型基础设施建设

推进新一代信息基础设施建设，推进一体化融合基础设施建设和传统基础设施数字化改造，完善储能设施、新能源汽车充电桩、换电站及车路协同设施，全面建设智慧祁东。

加快新一代信息基础设施建设。依托中国电信祁东分公司、中国移动祁东分公司等通信运营企业、广电网络公司和铁塔公司，加快推进 5G 基站等新型网络基础设施建设，推进互联网协议第六版改造升级，加快 5G 网络关键技术及应用研究，逐步实现全县城区和农村室外 5G 信号连续覆盖。提升大数据基础设施水平，加快大数据应用平台建设，完善硬件设施，推动平台扩容升级。推进城乡有线电视网络数字化、双向化、高清化、智能化改造。

推进融合基础设施与创新基础设施建设。运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术，推动传统和新型基础设施整体优化、协同融合。建设工业互联网基础设施，统筹工业互联网内网和工业企业外网建设，支持弘电新能源、领湃等龙头企业搭建工业互联网平台，推进智能车间和智能工厂建设。推动创新型基础设施建设，对交通、水利、能源、市政等传统基础设施进行智慧化改造，围绕新兴产业，完善公共实验室、研制设备等科技

基础设施，加强新型教育基础设施和情报信息基础设施建设。

建设智慧祁东升级版。完善智慧城市基础硬件设施，加快特高压、新能源充电桩、智慧灯杆、监控摄像机、多媒体信息屏等基础设施建设。高标准构建城市大脑和网格化管理体系，创新城市管理理念与手段，加强数字政府建设，提升公共服务、社会治理数字化水平。加快推进智慧水务、国土资源管理“一张图”平台、城乡社区公共服务智慧平台等项目，推动“互联网+政务”覆盖到村。推动社会民生数字化，拓展智慧教育、智慧交通、智慧旅游等应用场景，提升数字惠民服务水平。

专栏六 新型基础设施建设重点

5G 基站。开展 5G 基站建设、5G 场景服务等项目，2021 年底基本实现全县城区和农村室外 5G 信号连续覆盖，2025 年实现区域覆盖。

特高压。栗山 110 千伏输变电工程、太和堂 35 千伏变电站升压工程。

新能源充电桩。重点开展衡阳祁洲新能源汽车充电站建设项目。到 2025 年，在全县各大型停车场、单位、酒店建设 1000 个充电桩。

智能制造工厂。以力方高端轧辊绿色智能制造示范车间建设为试点，应用工业互联网技术形成设备联网与信息化管理，建立智能制造新模式。

智慧城市。搭建“互联网+政务服务”一体化平台，构建“1+N”平台体系，推进全县互联网政务平台、信用平台、人口健康信息平台、环保、应急管理等平台建设，打造“县域大脑”。

智慧水务。构建智慧水务系统，推进云资源及网络服务建设、水务物联感知体系建设、水务基础支撑平台建设、应用系统建设。

国土资源管理“一张图”平台。聚焦违法用地预警、建设用地报批、空间规划、自然资源调查、不动产登记、矿业绿色发展等工作，加快推进“一张图”平台建设，实现规划、审批、执法、发证等业务无缝对接。

城乡社区公共服务智慧平台。在社区和中心村建设智慧便民服务站，包括快递点、电商服务站、居家养老站、卫生计生室、文体活动中心、党员远程教育室、综治警务调解室等和 5G 通讯基站、太阳能光伏屋顶等。

智慧停车场。在县城新区新建智慧停车场，在老城区公共停车场内配备智能停车设施和系统，在部分公共道路内泊位实施智慧停车项目。

第四节 全面优化能源网络建设

建设以太阳能、风能等可再生能源为主体的多能源协调互补的能源网络，构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系，全力打造新能源大县。积极发展可再生清洁能源，加强清洁能源使用推广和新能源汽车的推广。落实锅炉、发电机等重点用能设备能效提升计划，新建生物质能等新能源设施。加大天然气管网投资建设力度，提高天然气供应能力及管网覆盖率。大力发展风电光伏，有序建设风电外部接入输变电设施，继续加大中低压配电网的新建及改造力度。

专栏七 重点能源设施建设重点

燃气管网建设。推进祁东新粤浙管道广西支线项目建设。祁东支线包括乌江-归阳段和乌江-县城段，燃气管网建设总长度 21.5km。

灵官风力发电建设项目。建设风电 300MW，光伏 500MW，南冲风电 100MW。

新型能源补给站建设项目。在新建主干线道路交叉处共六处，主要建设管理和服务大楼、加油站、充电站、停车场、生活辅助用房及道路、绿化等附属设施。

第六章 加快建设现代产业强县，构筑产业发展新高地

以“产业强县”为战略目标，坚持大产业引领、大项目支撑、大平台承载，推进产业基础高级化、产业链现代化，培育壮大优势产业集群，推进工业化与信息化深度融合，打造具有祁东特色和区域影响力的现代产业高地。

第一节 构建新型工业产业体系

以归阳工业园为核心载体，坚持龙头引领、培育新兴、壮大集群，依托领湃电芯、衡阳弘电等工业项目，重点发展新能源汽车、新材料两大主导产业；提升食品加工、先进装备制造两大基础优势产业发展水平；加快培育电子信息、生物医药两大新兴产业；深度改造提升传统产业；构建新型工业产业体系。

重点发展新能源汽车和新材料两大主导产业。以弘电新能源年产 30 万辆新能源汽车生产线项目为龙头引领，重点发展新能源汽车、新能源电池等领域，打造以新能源汽车整车制造为核心的百亿级产业集群。依托尚鑫科技、万祺科技、荣昌新材料等企业，加快发展新能源电池、新型耐热耐火、新型合金、化工等新材料领域。加快突破一批关键核心技术、研发一批新产品，提升新能源汽车产业和新材料产业创新能力。到 2025 年，两大主导产业力争实现产值 500 亿元，打造湘南新能源汽车和新材料产业基地。

——新能源汽车产业链。推进弘电新能源年产 30 万辆整车生产项目，构建完整的新能源汽车产业生态，带动产业链上下游企业加速入驻，将归阳镇打造成新能源汽车产业特色小镇。加快推进新能源汽车系统集成技术创新与应用，重点开展整车安全性、

可靠性研究和结构轻量化设计。提升关键零部件技术水平、配套能力与整车性能。依托弘电新能源在德国的汽车产业技术研究中心，打造中德新能源自动驾驶汽车产业园，加速新能源汽车智能化技术创新，开发智能自动驾驶汽车，促进电动汽车重大关键技术协同创新。

——新能源电池产业链。依托领湃新能源 150 亿瓦时高能比电芯建设项目、锂离子动力电池（2.4Gwh）建设项目以及顺隆能源等企业，重点发展锂离子电池制造，推进锂离子电池正负极材料、电芯材料、电芯过程控制、电池包系统开发及废电池回收处理全产业链发展，打造国内领先的新能源电池产业基地。紧抓长株潭新能源汽车动力电池及新能源产业配套需求，积极引进新能源材料研发生产企业，推动科技成果产业化。加快高性能、高可靠性动力电池生产、控制和检测设备创新，培育一批具有持续创新能力的动力电池企业和关键材料龙头企业。

——新型耐热耐火材料。重点发展高科技新型耐热耐火材料，加快发展新型红外线聚能硅晶板，加强在燃气取暖炉、燃气烤炉、家用燃气灶等领域的推广应用。鼓励外墙砖、透水砖制造企业对耐高温棚板、垫板及窑具等产品开展科技研发，不断提高产品性能。突破发展锂电池正极材料烧成用匣钵，为磷酸锂铁、锰酸锂、钴酸锂、三元材料等新能源电池材料生产提供配套服务。加快研发、引进耐热耐火材料生产所用机械设备，支持企业进行生产技术和设备的智能化、数字化改造。

——新型合金材料。加快推动金属材料向新型合金等高附加值领域转型升级，重点推动归阳工业园铝合金产品生产加工、至

壹机械新建二期铜合金智能生产线等项目。提升研发水平，重点突破汽车轻量化材料、铝镁合金(汽车型材)等领域。

——化工新材料。重点发展汽车电子类离型防粘材料等汽车防爆隔热膜领域，培育发展新型膜类纸制品等薄膜材料。加快研发透光度和清晰度、隔热率、防爆性、紫外线阻隔率更高的汽车防爆隔热膜。依托全县化工基础优势，推进传统化工企业向化工新材料等高附加值领域延伸发展。

专栏八 新能源汽车和新材料产业优化工程
龙头企业带动工程。加快推进弘电新能源 30 万辆车/年的整车生产项目、领湃新能源 150 亿瓦时高能比电芯建设项目、新型聚能耐火材料生产线建设项目等重大项目建设。以弘电新能源整车制造为龙头引领，加快引进培育产业链上下游龙头企业，力争到 2025 年引进培育新能源汽车和新材料龙头企业 5 家、高新技术企业 20 家、上市企业 2 家。 新能源汽车小镇建设工程。以弘电新能源汽车整车制造为依托，坚持“以整带零、二三（产）互动、示范推动、产镇一体”理念，打造集汽车制造、研发创新、现代物流、文化体验、休闲旅游等功能于一体的新能源汽车产业特色小镇。 产业基地培育工程。依托领湃新能源、顺隆能源、尚鑫科技、万祺科技、荣晟昌新材料、同翊科技等企业以及弘电新能源智慧制造循环经济产业园建设项目、锂离子动力电池（2.4Gwh）建设项目、新型聚能耐火材料生产线建设项目、年产 20 万立方汽车泡棉建设项目、湖南莞商工业科技有限公司高分子材料生产线项目等，推动新能源智慧制造循环经济产业园、新能源电池产业聚集区、新材料产业园区等建设。

提升发展食品加工和先进装备制造两大基础优势产业。立足全县在食品加工、装备制造等领域的基础优势，加快推动产业转

型升级、提质增效，向食品精深加工、先进装备制造等高附加值领域延伸，将祁东基础优势产业打造成为战略性支柱产业。到2025年，力争实现产值150亿元。

——食品加工。以黄花菜产业为龙头，统筹油茶、枣业、商品果蔬、中药材等特色农产品资源优势，发挥农业科技产业园等平台载体优势，培育与引进农业龙头企业，加快延伸食品加工产业链条，打造祁东农产品“金字招牌”。支持周福记食品“衡阳市食药两用保健食品工程技术研究中心”等食品加工技术研究中心科研攻关，推动企业与中国农业科学院、湖南农业大学等科研院所开展产学研合作，做精做深食品加工产业。完善食品安全体系，着力推进食品加工产业向安全健康、营养方便、休闲养生和功能保健等方向发展。

专栏九 食品加工产业提升工程
壮大优势产业链。以新发食品、吉祥食品、有吉食品、雁隆食品、御之园食品、黄花源等企业为龙头，重点实施黄花菜、红薯粉丝、干鲜米粉、茶油等绿色农副产品自动化生产线和食品机械设备制造厂项目、黄花菜特色产业园项目、食药两用姜制食品研发与产业化项目，甘薯制品加工厂项目。开展黄花菜食品、护肤品、红薯粉丝、酥脆枣加工等领域技术研发。 提升特色产业链。重点推进湖南知味大师食品有限公司年产8万吨肉制品加工生产线建设项目，打造食品生产加工基地。推动鼎康酒业枣酒研发升级，加快酥脆枣酒文化体验馆等项目建设，打造保健酒知名品牌。 培育新产业链。推进华西希望集团德康牧业100万头生猪一体化项目、湖南湘食双茂食品有限公司冷链物流及肉类食品加工项目落地实施，打造集屠宰、加工、物流、销售等于一体的肉制品精深加工产业集群。

——先进装备制造。深入推进振兴实体经济的工业原地倍增计划，以归阳工业园为主阵地，重点发展机械装备制造、通用设备制造、汽车零部件制造等领域。推进装备制造示范基地及相关产业项目建设，推动产业集群式发展。加快突破关键核心技术，构建产业技术创新服务平台，推动装备制造向中高端转型。大力发展新一代信息技术、人工智能、数字经济等新兴领域，推进装备制造企业实施智能化、数字化、绿色化改造工程，打造全省乃至全国重要的智能装备制造基地。

专栏十 先进装备制造产业提升工程

扶持力方轧辊、锋速钻探、至壹机械等重点企业开展科研攻关、技术创新与产品转型升级，打造先进的机械装备产业基地。加快建设汽车零部件产业园。推进锋速钻探年产 50 万个金刚石钻头生产线、钻探地质金刚石钻头生产线搬迁扩能等项目建设。以衡阳制造业数字化转型项目实施为契机，推进智能制造单元、智能生产线、智能车间、智能工厂建设，实施“上云用数赋智”行动，推动机械制造业向智能制造转型。

着力培育电子信息和生物医药两大战略性新兴产业。立足祁东中药材产业基础，发展生物医药产业；加强与湘南湘西承接产业转移示范区城市合作，引进电子信息产业。到 2025 年，力争电子信息、生物医药产业实现产值 30 亿元。

——电子信息。加速融入湘南承接产业转移示范区建设，加大招商引资力度，着力吸引珠三角、粤港澳大湾区等地的电子信息企业落户祁东。加快引进关键电子元器件、新型显示器、太阳能光伏、终端应用设备等领域科技型企业，形成具有竞争优势的电子信息产业集群。

——生物医药。以《中医药发展战略规划纲要（2016-2030年）》为指引，坚持政府引导、企业为主体、产学研相结合，培育壮大中药材种植加工企业，打造标准化的中药材种植基地，积极布局中药材加工业。引进生物医药企业，提升生物医药产业创新能力和核心竞争力，打造衡阳重要的生物医药产业基地。

专栏十一 新兴产业培育工程

电子信息产业。依托晶耀电子、中亚光电等龙头企业，引进物联网、汽车等各类基础电子元器件企业，重点发展LED显示、电子元器件、终端应用设备等领域，引进晶体硅电池与组件制造企业，完善太阳能光伏产业链，加快推进电子信息产业园项目建设，打造电子信息产业基地。

生物医药产业。推进衡阳市（祁东）中药材现代产业示范园等项目建设，加快建设优质道地中药材种植基地。引进以金银花、银杏、玉竹、白芨等为核心的中药材加工企业、中药提取企业以及生物医药企业，发展中医药保健药品、中药口服液等产品。

深度改造提升传统产业。按照“提升一批、重组一批、转型一批、淘汰一批”的办法，对传统产业进行深度调整改造，推动生产工艺、装备和管理水平提升，倒逼传统工业转型升级。重点改造提升采矿冶炼、建材、家具、糖果、化工等传统产业，大力推进节能减排，积极化解过剩产能，优化提升高载能产业的规模和效率。转变传统优势产业发展方式，推动技术、路径、产品、管理和体制机制创新。加快推动传统产业与新一代信息技术融合，实现信息化、数字化、智能化发展。

专栏十二 传统产业改造提升工程

采矿冶炼。大力推动以金水塘铅锌矿、大岭铅锌矿为代表的采矿企业改造升级，改造提升生产工艺和设备，提高资源利用率，实现绿色生产。加快矿床开采过程的信息化与智能化改造，建设智慧矿山，实现智能采矿。

建材产业。推动企业提质升级，向产业链下游高附加值产品领域延伸。以节能、利废、环保等功能为中心，提升企业研发水平。

家具产业。以宏蔚等龙头企业为引领，以绿色循环、模块化设计、整体家居、智能制造等为未来发展方向，加大技术研发力度，提升产品品质。

化工产业。推进长城化工等企业实施“创新升级”工程，加快技术改造，实现三废排放清洁处理及综合回收利用，不断向精细化工、化工新材料等高附加值领域转型升级。

推进军民融合产业发展。充分发挥祁东连接湘桂铁路交通枢纽的区位优势，以南岭民爆乳化炸药、湘瑞铜套等企业军民两用产品及衡缘物流公司现代物流园为依托，建立军民融合产业基地。重点推进爆破服务一体化项目实施，推进南岭民爆特大型乳化基质生产线投产，推广混装炸药使用。面向汽车、高端装备、电子信息等领域培育民口军工企业，支持企业对接军民两用技术，承接军品、军民两用产品生产，推动产品持续创新。

第二节 提升产业链现代化水平

围绕新能源汽车等重点产业，加快优化产业链发展机制，增强关键技术研发能力，提升产业链信息化水平，加强技术成果工程化、产业化能力，推动产业基础高级化。

大力实施产业链“链长制”。加大建链补链延链强链力度，以提高产业链现代化水平为主要任务，联合龙头企业和科研机构，聚焦行业关键共性技术和卡脖子技术进行重点攻关，提高产业发

展层级和质效。全面落实衡阳市汽车产业链建设任务，抓好“衡阳市汽车产业链推进办公室”各项工作，完善归阳工业园作为承载主体的管理运行机制，为做精做优汽车产业链提供有力支撑。

专栏十三 新能源汽车优势产业链建设工程
新能源汽车优势产业链：重点构建集新能源电池材料、新能源电池、汽车零部件、汽车膜材料、新能源汽车整车制造、汽贸物流、汽车文化等于一体的新能源汽车全产业链条。 总体目标：以高端化、智能化、绿色化为目标，充分发挥弘电新能源汽车等优势项目，以产业链为总抓手，提升新能源汽车整体水平，力争在“十四五”期间将新能源汽车产业打造成祁东的支柱产业。 发展路径：绘制产业发展全景图，动态更新产业链发展项目库，加快产业链招商，强化人才、资金等要素保障和政策支持，优先支持新能源汽车产业发展。定期编制年度发展报告和招商报告，加强总结分析。

提升产业链信息化水平。大力实施数字赋能工程，积极推进“两上三化”行动，以推动深度“上云上平台”为手段，以加快数字化改造、网络化协同、智能化升级为路径，引导中小企业在研发设计、生产制造、运营管理等环节广泛应用新一代信息技术。围绕产业链各环节配置创新资源、加强科技创新、提供科技服务，助推全产业链优化升级。

专栏十四 “两上三化”行动实施工程
“两上”工程。持续推动中小企业“上云上平台”，支持中小企业通过上云实现创新转型，三年实现 100 家企业上云目标。组织云服务商精准对接行业需求，打造一批成熟安全、可复制的深度上云行业解决方案。 “三化”工程。加快推动工业企业数字化改造，采用计算机辅助设计（CAD）等技术，推进产品设计数字化；通过嵌入传感器、可编程逻辑控

制器等数字化技术进行装备改造，推进制造设备数字化；建立企业资源计划系统（ERP），推进生产管理数字化。**推动工业企业网络化协同**，推动高耗能设备、通用动力设备、新能源设备、关键设备实现互联互通，实现网络化管理；推动企业开展品牌数字展厅、在线交易系统等网络营销基础设施建设，推广普及网络营销与采购；积极推动中小企业对接大企业、行业或区域产业供应链体系，推进产业链和产业集群工业互联网创新应用。**推动工业企业智能化升级**，推动人工智能、新型传感器等技术的深度应用，推进产品和服务智能化；应用工业互联网、人工智能等新一代信息技术，建立生产过程数据自动采集和分析系统（SCADA），推进生产制造智能化；推广应用电子发票服务平台等平台化智能管理服务，推进企业管理智能化。

第三节 完善现代服务业体系

将发展现代服务业作为县域经济转型发展的重要破局之举，构建以现代物流为核心，以电子商务、商贸服务、旅游业为支撑，金融服务、科技服务、信息服务等多业态协同发展的现代服务业体系。推动现代服务业向专业化和价值链高端延伸。

重点聚焦发展现代物流产业。以衡缘物流为核心，重点推进湖南衡缘物流中心（二期）等重大物流工程项目建设，做大做强现代物流业。提升装备水平，将运输、仓储、装卸、加工、整理、配送、信息有机结合，提供综合性物流服务。加快归阳港物流园建设，重点推进祁东千吨级码头项目建设，建成周边县市的集散港，打造面向湘西南、服务本地物流需求的重要内河区域性港口物流基地。积极发展智慧物流，推进物流行业企业信息化平台建设，建立和完善物流园区综合信息平台 and 区域性现代物流信息平台。推进农产品交易集散中心建设，打造区域性农产品集散地。

专栏十五 现代物流产业建设工程

衡缘物流园。推进衡缘物流中心（二期）等项目建设，加快打造集公铁联运功能区、特色商贸物流服务功能区、制造业物流服务功能区等于一体的物流枢纽。重点推进国家物流枢纽综合信息平台建设、公铁联运功能区提升改造、农产品物流改造等项目。

农村电商智慧仓储物流配送中心。在衡缘物流园内建成农村电商智慧仓储物流配送中心，打造“农产品分选”+“商贸流通”+“农村快递”统仓统配模式。

农交汇物流配送体系建设项目。由祁东农交汇公司与深圳顺丰快递共同组建县乡村三级物流配送体系。

农产品交易集散中心。规划建设农产品交易中心、祁东特色农副产品市场、冷链仓储物流区、农产品质量检测中心、综合服务区等功能板块，打造立足祁东、辐射全国的黄花菜、红薯粉丝等优质农产品交易集散中心。

冷链物流。推进江南广利冷链物流项目、在建知味大师冷链物流项目的落地实施，推动冷链物流产业发展。

提升发展三大支撑产业。紧抓现代物流基础优势，提升发展电子商务、商贸服务等紧密相关领域，依托四明山森林公园等旅游资源，提升发展旅游业。

——电子商务。全力打造集商品展示、交易、仓储物流配送、信息服务、会议会展等功能于一体的电商生态产业链。以“全国电子商务进农村综合示范县”项目建设为契机，重点打造农村电商服务中心，建立市场化运营机制，加强与阿里巴巴、京东等国内知名电商平台合作。加快推进农村电子商务创业培训基地、电商综合服务网点建设，构建完善的电商服务体系。鼓励超市、便利店等零售网点开展网络销售，建立网上供销社，鼓励餐饮、娱

乐、生活服务类商家自建平台或应用第三方平台开展线上业务。

——商贸服务。完善祁东县城商业中心以及白地市、归阳等中心镇商业中心的建设。实施商贸结构调整和业态提升工程，建设集购物、饮食、娱乐为一体的大型商城和特色商业街。大力发展综合超市、家电卖场、图书中心等大型连锁商贸业，推动城乡商业网点布局优化。开展汽车贸易市场、二手车交易市场等专业市场建设，加强农贸市场、社区菜店等市民生活配套项目建设。

——旅游业。充分挖掘全县“山、水、洞”等生态资源、“居、矿、馆”等历史遗存资源、“农耕、花果”等产业资源以及“祁剧、祁东渔鼓”历史文化资源，推动旅游业与工业、农业、文化产业深度融合，走山水田园、低碳生态、乡村休闲的特色化旅游之路。加快吃住行游购娱等服务业发展，完善旅游基础设施建设，搭建全域智慧旅游服务平台，推动旅游业提质升级。力争到2025年，全县旅游业年总收入达到5亿元，将四明山国家森林公园和御龙湾休闲度假区建成4A级景区，建设杳湖湿地公园，建设绿地公园，实现旅游业跨越式发展，打造区域特色旅游胜地。

专栏十六 现代服务业提升工程

电子商务。加快发展直播电商、跨境电商等新模式，建设网红直播学院、交流培训中心，发展网红培训、网红孵化、直播带货，带动本地特色产品销售。

商贸服务。重点抓好衡缘物流商贸城、友阿国际商业广场、奥园城市综合体项目及专业市场建设项目。实施城乡农贸市场、专业市场改造提升工程，重点推进新城区及永昌街道周边农贸市场、老城区新农贸市场建设，对双桥镇大营农贸市场等乡镇农贸市场进行扩容改造，推进汽车贸易市场建设项目。

旅游业。重点建设四明山国家森林公园、查湖湿地公园、御龙湾休闲度假区、鼎山风景区、玉合山、石榴仙风景区；开发七宝山、熊黑岭、石门山等山村旅游产品。重点建设湘江风光带、燕子岩温泉度假休闲综合项目、归阳水上乐园、回泉湖、狮泉湖湿地公园；开发祁水、白河水上旅游观光、落排洲湿地景观园和温泉村温泉休闲中心等“水”旅游产品。重点开发凤歧坪溶洞群、燕子岩溶洞群、朝天岩溶洞群等“洞”旅游产品、归阳古镇、永昌古城遗址、沙井湾、王如痴故居等文化旅游项目。

积极培育多种服务业态。紧跟产业发展需求，培育发展金融服务、科技服务、信息服务等新业态。实施“金融普惠”工程，做好“潇湘财银贷”，提升金融服务水平，丰富金融业态；大力发展科技研发、技术交易、检验检测、技术转移等科技服务业；积极发展移动互联网、系统集成、软件开发、智能家居、数字及网络电视、数据处理、数字内容制作等新型信息服务业。促进文化创意设计、家政服务、服务外包等业态发展。

专栏十七 多种服务业态培育工程

健康养老。支持企业引进和开发复合型高端化康养产品和家庭体验产品，提升休闲、调理、康复类机构的服务质量。规划建设高端康养新城，开展医养结合试点，建设养生保健特色酒店以及健康养老产业基地。建设以特色森林康养、中医药膳调理、高端民宿体验等生态休闲功能为重点的医疗康养产业服务带。

家政服务。重点发展物业管理、托育养老、健康护理等家政服务。健全城乡居民家庭服务体系，培育家政服务龙头企业。实施家政服务从业人员职业培训工程，加大岗前培训力度。

信息服务。加快培育基于移动互联网、大数据、云计算、物联网、区块链等新技术的信息服务，推动与各行业深度融合。

第四节 高效提升园区载体功能

以绿色园区、创新园区建设为目标，全力推动各类产业园区提质升级、协同发展。重点实施祁东经济开发区跨越提升工程，加快创建为省级、国家级高新技术产业开发区。不断完善衡缘物流园、农副产品加工园等专业园区建设，打造区域性特色产业集聚区。依托弘电新能源等龙头企业，力争创建新能源汽车国家火炬特色产业基地、新型工业化产业示范基地等载体。支持与衡阳市以及区域外核心城市共建“飞地园区”，全面提升园区产业承载能力和产业服务能力。到 2025 年，建设 3-5 个功能齐全、配套完善、产业链健全的专业现代化园区。

专栏十八 园区载体培育工程

祁东经济开发区提质工程。以创建省级高新区和高质量发展园区为阶段目标，以创建国家高新区为总目标，加快推动“扩区调区”，完善园区基础设施，优化园区发展环境，将祁东经济开发区建设成为全县创新驱动发展示范区和高新技术产业集聚区。

国家火炬特色产业基地创建工程。以归阳工业园为载体，依托弘电新能源、领湃新能源、顺隆能源等企业，力争到 2025 年创建以新能源汽车为特色的国家火炬特色产业基地。

新型工业化产业示范基地建设工程。依托新能源汽车和新材料产业集群，加快建设新型工业化产业示范基地。力争在 2023 年创建省级新型工业化产业示范基地，在 2025 年之前创建国家新型工业化产业示范基地。

第七章 全面推动乡村振兴，开创农业农村现代化发展新局面

坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴。坚守粮食安全生命线，做好重要农产品稳产保供工作。以实现农业农村现代化为目标，大力发展精细农业，全面深化农村改革，持续推进美丽乡村建设，建立脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接机制，增强农业农村发展活力，加快推进祁东由农业大县向农业强县转变。

第一节 夯实粮食生猪稳产保供基础

突出保供给、防风险，稳定重要农产品生产，全力推进粮食和生猪稳产保供。按照保供稳价新形势新要求，推动产品生产结构升级、体系优化，增加绿色优质农产品供给。

扛稳粮食生产安全重任。实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，落实“稳面积、提产量、增效益”粮食安全生产政策，实行最严格耕地保护制度，避免耕地“闲置化”“非粮化”，禁止“非农化”。实施高标准农田建设工程，加强水稻生产功能区建设，全面推进“早超+晚优”双季稻基地和淀粉红薯基地建设。实施“优质粮油工程”，开展粮食绿色仓储提升、粮食供给品质提升、粮油品牌营销提升、粮食质量追溯提升、粮机装备加工提升、粮食应急能力提升“六大行动”，建立粮食产后服务体系、粮食质量安全检验监测体系，促进提升农业抗灾水平，提高粮食综合生产能力。坚持完善粮食最低收购价政策，扩大完全成本和收入保险范围，落实粮食安全生产和农业补贴政策，保障农民种粮收益。到2025年，祁东全县农业总播面稳定在120万亩以上，粮食总产量达到60万吨以上，全面推动粮食生产先进县建设。

专栏十九 粮食安全生产工程

高标准农田建设工程。到 2025 年，建成集中连片、旱涝保收的高标准农田 50 万亩，其中农田提质改造 22 万亩，土壤改良工程 40.27 万亩，农田防护与生态环境保护农田林网工程 15000 米，重点加强农田防护林网工程、坡面防护工程、生态环境保护工程建设。

高效节水灌溉工程。实施 3 万亩高效节水农业灌溉工程，推进全省农业水价综合改革，有效节约水资源，提升水资源利用时效性。

粮油仓储物流建设工程。加快粮食物流园建设，增加粮食仓储硬件设施，提高粮食绿色仓储质量，提升重要农产品收储调控能力。

粮食生产加工项目。实施星源米业日产 150 吨精米智能加工建设项目，提升粮食加工智能化水平。

保障生猪等大宗农产品供给。发挥祁东作为全国生猪调出大县的优势，加快生猪养殖产业转型升级。落实养殖用地和财政资金扶持政策，规范畜禽禁养区域划定管理，建设生猪标准化规模养殖场。引进生猪养殖龙头企业，扶持建设优质畜禽产品出口基地。加强现代生猪良种繁育体系建设，建立欧盟标准肉类加工基地。开展生猪屠宰、猪肉产品冷链调运，加快建立冷鲜肉品流通和配送体系。完善生猪疫病防控体系，强化疫病检测和动物检疫，提升动物疫病防控能力。落实生猪养殖及疫病防控财政资金。到 2025 年，全县生猪年出栏量达到 200 万头。

专栏二十 生猪稳产保供重点工程

生猪养殖经营主体培育工程。培育一批养殖专业大户、家庭农场、专业合作社、龙头企业等新型经营主体，支持温氏、希望、正大、正邦、扬翔等大型现代化养殖企业发展。到 2025 年，新增养殖业市级龙头企业 10 家，争创养殖业省级龙头企业 2 家，养殖专业大户 800 户。

生猪标准化规模养殖场及良种化工程。加快标准化规模养殖，推行“畜禽养殖-粪污-沼气-种植业”循环农业模式，到 2025 年，全县累计建设规模化标准化养殖场（区）200 个。培育引进优质生猪种源，提高良种供应能力，良种畜禽自给率达到 80%以上。推进高标准种公猪站、种畜禽场和乡镇品改站建设，生猪良种改良率达到 95%以上。加强地方生猪品种资源的保护、开发和利用。

生猪疫病防控体系建设。构建县乡村三级动物防疫体系，强化动物及动物产品检疫和监督，建立畜禽产品质量安全追溯体系和制度，实现饲养到屠宰加工的全过程监督管理，畜禽标识和动物疫病可追溯管理系统网络覆盖全县，重大动物疫病强制免疫密度达到 100%。全面完成基层兽医体制改革，推广执业兽医资格认证和动物诊疗从业许可制度，逐步建立重大动物疫病防控长效机制。

第二节 大力发展精细农业

以推进农业供给侧结构性改革为主线，优化农业生产结构和区域布局，加快发展精细农业、绿色农业、品牌农业、数字农业，全面推动现代农业产业园和农村产业融合发展示范园建设，创建特色农产品优势区，打造优质精细农副产品生产基地。

调整优化农业产业结构和布局。在持续推进“五个十万”产业发展的基础上，进一步调整优化特色种植业内部结构和产业布局。稳定黄花菜种植规模，推动黄花菜高标准种植示范基地建设，打造黄花菜全国种苗示范基地和中国特色农产品优势区。做大油茶、枣业、中药材、商品果蔬产业，合理布局、建设一批特色种植业基地，提升祁东全国蔬菜生产重点县和湖南省中药材种植基地示范县地位，助力衡阳市打造“中国油茶第一市”。改善畜禽养殖结构，解决生猪和家禽产业“独大”的局面，根据各乡镇天

然草地资源和农作物秸秆资源条件，重点建设养牛产业区和养羊产业区。优化畜禽养殖产业布局，严格按照畜禽养殖禁养区域划定范围，在适养区规范养殖小区和养殖场建设。因地制宜发展槟榔芋、生姜、草席等“一村一品”特色产业，加快农副产品供应基地建设，形成布局合理、集约高效的农业生产格局。

专栏二十一 农业产业布局及发展规划
种植业产业布局。以黄土铺、石亭子、官家嘴、步云桥、蒋家桥等为主要乡镇建设黄花菜产业基地；以太和堂、步云桥、砖塘、城连墟、风石堰、灵官、白地市、过水坪等为主要乡镇建设油茶产业基地；以凤歧坪、步云桥、马杜桥、乌江、太和堂等主要乡镇发展壮大特色中药材种植；以白地市、风石堰、步云桥、蒋家桥等为主要乡镇建设酥脆枣产业基地；以太和堂、砖塘、过水坪、双桥等为主要乡镇建设柑橘、橙类基地；以金桥、白地市、灵官等为主要乡镇建设优质葡萄基地；以白鹤、双桥、归阳、河洲、风石堰、石亭子、金桥、白地市、砖塘为重点乡镇（街道），发展绿色有机蔬菜、反季蔬菜。以永昌、金桥、过水坪等为主要乡镇（街道）建设湘南蔬菜种苗繁育基地。以白鹤、乌江、双桥、太和堂为主要乡镇（街道）建设金槐种植基地。 养殖业产业布局。以河洲、过水坪、砖塘、归阳为重点乡镇建设生猪养殖产业基地；以白地市、城连墟、双桥为重点乡镇建设养牛产业基地；以灵官、金桥、官家嘴、太和堂、风石堰、过水坪为重点乡镇建设养羊产业基地；以石亭子、河洲为重点乡镇建设综合种养与水产健康示范基地。 “五个十万”特色产业发展规划。黄花菜产业：以黄土铺黄花菜产业园、黄土铺农副产品加工园、官家嘴黄花菜产业融合示范园为中心，打造黄花菜标准化种植示范基地，辐射带动太和堂、风石堰、马杜桥等乡（镇）形成组团发展格局。到 2025 年，全县黄花菜种植面积达到 20 万亩，实现总产量 45 万吨，全产业链产值 32 亿元。油茶产业：加快以 S317 线为轴心

的油茶产业带建设，实施油茶加工优化升级工程。与湖南省茶油有限公司等企业合作，建设油茶大数据平台，加强国家数字油茶试点县建设。到 2025 年，油茶面积达到 20 万亩以上，年产高品质茶油 1 万吨，全产业链产值 8 亿元。**酥脆枣产业：**重点推进风石堰等乡镇标准化果园建设，建立鲜枣商品化处理体系。支持企业建设大型果品商品化处理生产线，引进功能齐全的现代化贮藏保鲜库与冷链配送系统，鼓励公司研制开发枣酒、干枣、枣脯系列枣产品，引导企业开展保健型、功能型等新产品的精深加工。到 2025 年，酥脆枣种植面积达 10 万亩，实现产量 10 万吨，全产业链产值 15 亿元。**商品果蔬产业：**精准对接粤港澳大湾区“菜篮子”工程，重点支持建设 3000 亩以上标准化设施蔬菜栽培及育苗示范基地。加强果蔬采后处理加工基地、冷链物流配送体系建设，引导蔬菜加工贮藏向营养保健型转变，提高蔬菜产品的附加值。到 2025 年，全县商品蔬菜面积达到 30 万亩，总产量 70 万吨，全产业链产值 20 亿元。**中药材产业：**加强优质中药材原料基地建设，鼓励和支持重点中药企业 and 专业合作社发展优质中药材，引进设施农业技术，种植药用价值高、市场价格稳的大宗中药材。重点发展现代中药、生物提取和生物技术药物、化学药等领域。到 2025 年，全县中药材种植面积 10 万亩，其中 GAP 生产示范基地 3 万亩，全产业链产值 2 亿元。

提高农业机械化水平。推动农业生产技术创新和农机化转型升级，加强农田水利、农机作业配套，提高农业技术装备水平。深入开展主要农作物生产全程机械化推进行动，重点补齐水稻机种等短板环节，建立水稻和油菜全程机械化示范点，推广工厂化育秧种植全程机械化。稳定完善农机购置补贴政策，加强农机安全监管。推进“黄花菜生产机械化”和“油茶生产机械化”等项目实施，引进提升黄花菜杀青烘干冷藏保鲜设备、油茶和酥脆枣压榨提纯设备等。到 2025 年，全县农业机械化率达到 90%以上。

完善现代农业经营体系。加快培育农民合作社、家庭农场等

新型农业经营主体，鼓励发展农业产业化龙头企业、农业产业化联合体。深入开展农民专业合作社质量提升推进试点建设，重点加强省市级示范社培育。发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。切实加强供销社县乡村三级组织体系建设，创新供销社联合治理机制。健全农业社会化服务体系，推广应用“全程机械化+综合农事”社会化服务模式，引导经营主体开展合作式、订单式、托管式、全程式社会化服务。

专栏二十二 现代农业经营体系提升工程
农业经营主体培育工程。到 2025 年，农民专业合作社、家庭农场总数分别达到 1350 家、1300 家，其中示范型合作社、家庭农场覆盖率达 40%。培育国家级农民合作社示范社 15 个、省级农民合作社示范社 50 个、市级农民合作社示范社 100 个。培育省级示范家庭农场 70 家，市级示范家庭农场 150 家。市级农业龙头企业总数达到 50 家，培育国家农业龙头企业 3 家，省级农业龙头企业 10 家，培育新型农业产业化联合体 5 家。乡镇供销（基层）社覆盖率达 100%，村级供销（基层）社覆盖率达 80%。 农业社会化服务提升工程。发展一批专业水平高、服务能力强、服务行为规范、覆盖农业产业链条的生产性服务组织。到 2025 年发展冷链社会化服务组织 20 家、黄花菜烘干社会化服务组织 20 家、粮食收储烘干社会化服务组织 30 家、专业机耕机收社会化服务组织 30 家、专业杀虫植保社会化服务组织 30 家、育插机抛秧社会化服务组织 25 家、农业生产运输社会化服务组织 30 家、农产品初加工社会化服务组织 50 家。

强化农业质量品牌建设。大力推行农业标准化生产，加强绿色有机农产品供应基地建设。实施农产品质量安全保障工程，巩固祁东成功创建国家农产品质量安全示范县成果，健全监管体系、监测体系、追溯体系，加强农产品质量安全追溯平台推广应用。

加大农产品质量安全抽检监测力度，开展重点产品突出问题专项整治。抓好金桥镇农产品质量安全监管站示范站建设，逐步推进其他乡镇监管站建设。推进农产品区域公用品牌建设，申报“三品一标”农产品认证和登记保护，创建特色农产品品牌。强化品牌宣传和保护，加快品牌营销体系和知识产权保护体系建设。

专栏二十三 农业质量品牌建设重点工程

区域公用品牌提升工程。加强“祁珍异宝”区域公用品牌体系建设，加大“黄花源”“喜百岁”子品牌培育力度。利用子品牌质量优势提升母品牌知名度，借助母品牌影响力拓展子品牌发展空间，实现母品牌和子品牌良性互动，带动更多优质特色农产品纳入区域公用品牌体系。

特色农产品品牌建设工程。做强祁东“黄花菜”“酥脆枣”国家地理标志保护产品，打造“中国黄花菜之乡”品牌。加快祁东“槟榔芋”国家地理标志证明商标建设，建立品牌创建奖励机制，创建枣酒、中药材、红薯粉丝等领域特色品牌。到2025年，新增“三品一标”认定30个，新增国家地理标志保护产品2个，省级以上名优农产品品牌数量达到10个以上。

农产品质量安全工程。完善县乡村三级农产品质量安全监测体系和队伍建设，推行农产品生产经营主体信用档案制度，加强农产品质量安全追溯平台推广应用，落实“两证+追溯+保险”管理与创建认定、产品认证、项目设定相挂钩机制，确保到2025年，农产品质量安全检测合格率稳定在99%以上，推动质量强农、质量强县发展。

加快数字农业发展。大力推进黄花菜、油茶等重要农产品全产业链大数据建设，实现数据在农业生产、经营、管理和服务等各环节全贯通。建设农业自然资源、种质资源等大数据库。完善电商平台功能，打造农产品销售的“基地直采模式”，积极探索农业场景+数字技术的可推广、可复制模式。开展农业视频监控网

络建设，加大植保无人机、精量施肥机应用，推动信息化、智能化技术与农业装备的深度融合。建设农业生态环境监测数字化平台，提升农业生态环境治理智能化水平。鼓励和支持龙头企业开展数字化改造，推动智能“工厂化农业”试点建设。

专栏二十四 数字农业重点工程
数字农业展示馆。运用“物联网+农业农村大数据+智能应用”展示农产品从生产、加工、储运到销售的完整链路，构建以数字化和智能化驱动的产-供-销-金融-业态一体化发展的现代农业体系。 黄花菜特色小镇产业互联网公共服务云平台。以黄花菜特色小镇为载体，建设黄花菜精准生产管理、全产业链追溯、大宗交易、品牌营销、特色小镇综合运营大数据分析及应用云平台。 数字油茶综合服务平台项目。以油茶种植加工管控信息、质量安全追溯信息、茶油交易信息、遥感监测信息为支撑，建成油茶产业链标准化体系、质量安全体系、科技服务体系，助力祁东县数字油茶试点县项目建设。 智慧养殖管理平台建设工程。支持温氏鸭业和生猪养殖企业提升技术装备水平，推进养殖屠宰、防疫检疫、流通分销、无害化处理、重大疫病预警等综合管理平台试点建设。 农业生态环境监测数字化平台建设工程。加快农业面源污染、病虫害测报和数字植保体系建设，实现重大病虫害智能化识别和动物疫情精确诊断预警，提升耕地土壤污染管控与修复、病虫害绿色防控数字化管理水平。

推动产业融合发展。以建设国家农村产业融合发展示范园为重点，重点发展“农业+工业”“农业+电商”“农业+旅游”，推广多业态融合型农村产业融合发展模式。完善农产品分选分拣、冷链仓储、商贸流通等设施和服务，形成“种植+加工+销售+物流”全产业链发展格局。打造农产品电商服务公共平台，加快建设湘

南地区首个县级电子商务产业园，推广“公司+农户+基地+电子商务”的黄花菜产业发展模式。创新农村电商服务模式，开设网上“祁东县特色农产品馆”。推动农业与旅游业深度融合，培育发展休闲观光、农事体验、研学旅游等新业态。

专栏二十五 产业融合发展重点工程
“农业+工业”。实施农产品精深加工工程，建设新发食品黄花菜标准化种植加工示范基地、雁隆食品黄花菜科研楼、绿色农副产品加工现代自动化生产线，推动雁隆食品机械设备制造项目、黄花源农业科技有限公司甘薯制品加工厂项目、河洲镇食药两用姜制食品研发与产业化项目、衡阳市中药材现代产业示范园（祁东）项目建设。 “农业+电商”。建立以实体产业为载体，以智能物流产业为核心纽带的“互联网+农产品”发展模式，与电商企业合作成立电子商务运营中心。探索共享农业、云农场等新型经营模式，拓展农产品会展服务业态功能。 “农业+旅游”。加快黄土铺镇黄花菜文化主题休闲农业示范园、官家嘴镇黄花源景区建设，打造百里黄花长廊。加快黄花菜博物馆建设，规划建设官山村、新丰村等生态农庄、河洲镇落排洲体验农业基地，创新发展“农产品加工+体验观光”新型乡村旅游模式。

加快农业园区载体建设。创建国家现代农业产业园、全国农村一二三产业融合发展先导区和农业产业强镇。推进国家农村产业融合发展示范园建设，带动云兴湖现代农业科技生态园、黄花菜文化主题休闲农业示范园、农副产品加工园等特色园区发展，创建一批省市级现代农业产业园，引领带动农业农村高质量发展。

专栏二十六 农业园区载体建设工程

国家现代农业产业园创建工程。以黄土铺镇为核心区，以黄花菜和红薯粉加工为主导产业，申报创建国家现代农业产业园。打造产业基础雄厚、创新资源集聚、加工技术先进、带动效应显著的现代农业园区。

全国农村一二三产业融合发展先导区建设工程。依托国家农村一二三产业融合发展试点示范县基础优势，以黄土铺镇等为核心，加快布局一批黄花菜加工类企业，推动黄花菜产业向精深加工领域延伸，力争成功创建全国农村一二三产业融合发展先导区。

农业产业强镇建设工程。加快黄土铺黄花菜农业强镇、风石堰酥脆枣产业强镇、白地市生态油茶产业强镇、太和堂中药材产业强镇建设，到 2025 年力争创建 2-3 个省市级农业产业强镇和 1 个国家农业产业强镇。

国家农村产业融合发展示范园建设工程。按照农旅融合、农科融合、农林融合发展思路，以云兴湖现代农业科技生态园为基础，在永昌、双桥等 8 个乡镇（街道）建设多业态融合型农村产业融合发展示范园。

农副产品加工园建设工程。沿 G234 县城至归阳产业轴线布局农产品加工重点项目，以过水坪镇为重点打造农业加工产业带。规划建设农产品加工标准化厂房、物流及配套设施，打造农副产品加工园。

特色农产品优势区建设工程。加快官家嘴镇萱草源产业园、官家嘴镇黄花菜特色产业园（含云兴湖现代农业科技生态园区中国黄花菜大数据中心总部建设项目）、丰农湘南农产品服务产业园、黄花菜文化主题休闲农业示范园建设，打造特色农产品优势区。

发展农业特色小镇。根据衡阳市农业特色小镇建设规划，加大农业、文旅等省级特色产业小镇建设支持力度，打造特色产业集聚、城乡融合发展的重要平台。支持河洲、金桥、过水坪、步云桥、太和堂等乡镇发挥特色产业优势，建设一批特色小镇。到 2025 年力争创建 2-3 个农业特色小镇。

专栏二十七 农业特色小镇培育方向	
乡镇	重点布局产业
白地市镇	生猪养殖、油茶、中药材
步云桥镇	特色养殖、油茶、枣业、乡村旅游
太和堂镇	特色水果、康养旅游、文化旅游
金桥镇	特色果蔬、草席产业
乌江镇	中药材、乡村旅游
过水坪镇	油茶、特色养殖
河洲镇	特色渔业、中药材、糖果、生态旅游
双桥镇	油茶、休闲旅游
灵官镇	油茶、特色果蔬、烟叶
风石堰镇	枣业、油茶、中药材
黄土铺镇	黄花菜、红薯粉、观光农业、红色旅游
石亭子镇	生猪养殖、特色渔业、休闲旅游
官家嘴镇	黄花菜、红薯粉、油茶
砖塘镇	油茶、生猪养殖、特色果蔬
蒋家桥镇	黄花菜、中药材、特色果蔬、观光农业
粮市镇	特色渔业

第三节 巩固拓展脱贫攻坚成果

推动脱贫战略和工作体系统筹平稳纳入乡村振兴战略。推广脱贫攻坚“祁东样本”成功经验，打造衡阳市巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接示范区。健全防止返贫监测和解决相对贫困的长效机制，建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，接续推进脱贫地区发展。对现有帮扶政策逐项分类优化调整，坚持以产业振兴为抓手，巩固“五

个十万”产业扶贫工程成果。持续实施教育扶贫、健康扶贫、就业扶贫、消费扶贫工程，完善对口支援、社会力量参与帮扶机制。开展常态化督查巡查，加强扶贫资金审计和项目绩效管理。

专栏二十八 巩固拓展脱贫攻坚成果重点措施

建立防止返贫监测和动态扶贫帮扶机制。对建档立卡已脱贫不稳定户、收入略高于建档立卡贫困户的边缘易致贫户进行防止返贫致贫监测，防止贫困户家庭新生儿漏保，对监测对象进行分类帮扶，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况。兜住民生底线，保障困难群众基本生活。

建立解决相对贫困长效机制。深入推进扶贫扶志扶智行动，加大相对贫困人口的技能培养和职业教育培训，提高相对贫困人口的就业能力。提升基础设施和公共服务均等化水平，改善相对贫困人口生活水平。

强化易地搬迁后续帮扶。加大易地扶贫搬迁后续扶持力度，重点做好后续就业和产业扶持，完善集中安置点公共服务和配套基础设施，完善集中安置点管理机构及制度。因地制宜在搬迁地区发展产业，继续推进“扶贫车间”和“扶贫基地”建设，确保搬迁群众稳得住、有就业、能致富。

继续推进产业扶贫工程。继续按照“四跟四走”产业扶贫思路，强化“四带四推”举措，发挥新型经营主体带动作用，做大做强“五个十万”特色产业，强化产前、产中、产后服务，完善利益联结机制。

继续推进消费扶贫工程。调动社会各界参与消费扶贫的积极性，促进农产品与市场需求有效对接，深入推进定向采购、量化采购、精准订购、电商营销、帮扶助销、专柜直销“三购三销”消费方式，创办兴农超市，拓宽农产品流通和销售渠道，带动贫困群众增收致富。

加强对口支援社会帮扶。继续推进“百企帮百村”行动，发挥民营企业带动农民增收致富的重要作用。实施共青团学业资助、就业援助、创业扶持等专项行动，推进“中国社会扶贫网”建设。加快“芙蓉学校”建设。继续实施贫困户“先诊疗后付费”和“一站式”结算基本医疗保障政策。

第四节 推进高品质乡村建设

强化规划引领，找准短板弱项，以建设美丽宜居乡村为目标，加快农村基础设施建设，持续改善人居环境质量，构建乡村善治新格局，全面推进乡村建设行动。

科学编制全域村庄规划。编制并落实多规合一的实用型村庄规划，统筹村庄规划建设，实现应编尽编。构建城乡统筹发展模式，加强传统村落保护，明确农村经济发展定位和产业布局，引导村庄布局的优化和人口集聚。统筹配置农村基础设施和公共服务设施，节约土地资源。

加强农村基础设施建设。优化乡村交通体系，推动“四好农村路”建设，支持乡村旅游路、资源路、产业路建设。加强乡村道路管护，建立农村公路养护机制。加快乡村信息基础设施建设，加快农村电网改造升级，持续推进农村安全饮水巩固提升工程，不断提高农村居民集中供水率。加快乡村医疗、教育、养老、物流、商业服务等基础设施提质改造。

改善农村人居环境质量。坚持“以点带面”“全域推进”，持续开展人居环境整治工作，有序推进省级美丽乡村示范村创建。持续推动农村垃圾、污水、厕所“三大革命”，重点开展农村垃圾分类回收、统一转运、集中处理工程，设立乡镇转运站（点）。打造庭院绿化和田园景观工程，开展“小果园、小花园、小苗圃、小菜园”为重点的“庭院绿化”建设。构建黄花菜“七彩”景观、果蔬长廊、沿河农业产业示范带等立体化、景观化生态格局。

专栏二十九 美丽乡村生态治理重点工程

垃圾处理。以加强垃圾分类、收集、转运和集中处理为重点，完善乡镇和农村垃圾收集、运输、处理设施。到 2025 年，全县对垃圾进行分类处理、资源化利用的行政村比例达到 100%。

污水处理。推进农村污水与公共空间整治，实现污水处理设施乡镇全覆盖。到 2025 年，全县行政村生活污水处理率达到 100%。

厕所革命。建立农村卫生厕所粪污收集处理体系，继续优化农村卫生厕所布局，加大建设力度，到 2025 年，农村卫生厕所普及率达到 100%。

村容村貌提升。以住房建设、示范小区建设、道路建设和村庄亮化、绿化、美化为重点，加强房前屋后、村庄绿化和庭院美化，推进农村“空心房”、乱占耕地建房等专项整治，完善村庄公共照明设施。到 2025 年，有公共照明设施的行政村达到 80%以上，村庄绿化覆盖率达到 40%以上。

构建乡村治理新格局。坚持自治、法治、德治相结合，构建共建共治共享的乡村治理新格局。发挥村级党组织引领作用，壮大农村党员队伍，优化乡村振兴人才结构。健全党组织领导的村民自治机制，规范村规民约，鼓励村民参与村级公共事务管理，实施村级事务阳光工程，支持多方主体参与乡村治理。大力弘扬孝老爱亲、尊老爱幼、勤劳节俭、互助友爱等传统美德，发掘家风家训文化，广泛举办乡村文化活动，培育乡土文化人才。

统筹推进美丽乡村建设。重点推进“一带一路”美丽乡村示范廊道和村庄建设。沿 G234 产业经济带和 S317 交通联动轴打造“一带一路”美丽乡村示范廊道。加快交通基础设施提质改造和生态修复治理建设，统一规划实施道路两侧建筑外立面建设和修缮。分类开展村庄建设，继续实施“农村公共空间整治工程”“传统村落保护工程”“农村美化绿化气化工程”，按照城郊融合类、

特色保护类、集聚提升类、搬迁撤并类村庄分类，开展美丽乡村示范村创建和县乡全域村庄建设。到 2025 年，力争建设国家级美丽乡村 2 个，省级美丽乡村 10 个，力争每个乡镇创建 2 个以上市级美丽乡村。

专栏三十 美丽乡村建设重点工程
“一带一路”美丽乡村建设示范廊道。力争到 2023 年基本实现归阳、乌江、金桥、过水坪、双桥、河洲等东部乡镇沿 G234 产业经济带美丽乡村示范建设，力争到 2025 年基本实现风石堰、白地市、石亭子、黄土铺、蒋家桥、步云桥、太和堂等西部乡镇沿 S317 交通联动轴美丽乡村示范建设。 城郊融合类乡村建设。城郊融合类村庄共计 68 个行政村。加快城市近郊区村庄改造提升，探索建设现代化的农村社区。在产业发展、基础设施、公共服务上全面对接城镇，逐步增强服务城市发展、承接城市功能外溢能力。力争到 2025 年基本实现洪桥、永昌、玉合、白鹤、风石堰、白地市、金桥等乡镇（街道）城郊融合类乡村建设。 特色保护类村庄建设。特色保护类村庄共计 35 个行政村。合理开发文化、民俗、康养等特色旅游产业，促进特色资源保护与农业农村发展有机融合。力争到 2025 年基本实现步云桥、太和堂、石亭子、灵官等乡镇特色保护类村庄建设。 集聚提升类村庄建设。集聚提升类村庄共计 112 个行政村。开展适度规模经营，加快农村劳动力转移，兴办环境友好型企业，就地吸纳农业人口。力争到 2023 年完成归阳、过水坪、河洲、粮市、双桥等东部乡镇 70% 以上的集聚提升类村庄建设，力争到 2025 年完成白地市、步云桥、太和堂、黄土铺、官家嘴、砖塘、石亭子、城连墟等西部乡镇 60% 以上的集聚提升类村庄建设，力争到 2030 年实现全部集聚提升类村庄建设。 搬迁撤并类村庄建设。搬迁撤并类村庄共计 85 个行政村。力争到 2030 年完成凤歧坪、马杜桥、官家嘴等乡镇搬迁撤并类村庄建设，稳妥有序推

进搬迁撤并，依托产业园区、旅游景区、乡村旅游区等适宜区域进行合并搬迁安置。

第五节 全方位开展农村改革

准确把握农村改革方向，以集体产权制度、土地制度改革为重点，统筹推进各类改革措施落地生效，有效激发农村活力，助力农村经济提质增效。

强化农村集体产权制度改革。推广石亭子镇长安村集体产权制度改革试点经验，分类推进农村集体产权制度改革。加快清产核资、成员界定、股份量化和组织建立的改革任务，全面实现成员身份确认、集体资产折股量化、农村集体经济组织登记赋码、股份合作制改革，建立健全农村集体产权交易管理平台。盘活集体资产，整合利用集体组织资金，探索入股、联营、托管等多种适度规模经营模式，健全集体经济运营管理、监督和利益分配机制。实施《壮大农村集体经济三年行动计划》，发展壮大农村集体经济组织。到 2025 年，全县年村集体经济收入达到 100 万元以上的村 10 个，年村集体经济收入达到 50 万元至 100 万元的村 30 个，年村集体经济收入达到 30 万至 50 万元的村 50 个，年村集体经济收入达到 10 万至 30 万元的村 100 个，其余村年村集体经济收入全部达到 5 万元以上。

加快农村土地制度改革。在农村承包地“三权分置”改革基础上，加大力度推进农村宅基地管理制度改革和集体经营性建设用地入市改革，充分利用承包地确权数据，加快推进农村土地“增减挂钩”项目实施，加强农村承包地管理，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。盘活闲置农村宅基地资源，推进有条

件的村实施村民集中建房行动。到 2025 年，完成洪桥、玉合、永昌、白鹤、归阳、白地市、步云桥，马杜桥、凤岐坪、城连墟等乡镇（街道）13 个村民集中建房点建设。优化村庄用地布局，实现土地规模经营，激活农村土地资源活力。综合运用联耕联种、土地股份合作、农地入股等经营模式引导经营权流转，深入推进土地规模化、集约化经营。到 2025 年，全县耕地流转总面积达到 65 万亩，约占耕地总面积的 75%，其中流转规模 1000 亩以上的主体达到 30 个，流转规模 500 亩以上的主体达到 80 个以上。

统筹推进农村各类改革。深化农村公路管理养护体制改革，按照“市级统筹、以县为主、乡村尽责、群众参与”原则，建立健全农村公路管理养护长效机制，深入实施“路长制”。继续深化集体林权制度改革，制定林业自然资源登记管理办法和森林资源资产评估制度，规范林地承包经营权变更登记、林权抵押登记等流程。推进价格形成机制改革，完善最低收购价机制，探索价格与补贴分开、价格由市场主导、补贴直接发放的实现机制。继续推进农村社会事业和公共服务供给机制改革，不断完善强农惠农政策，健全城乡发展一体化体制机制。

第八章 坚持创新首位战略，打造创新型县城新标杆

坚持创新在祁东现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动和科教兴县战略，着力推进以科技创新为核心的全面创新。围绕重点产业领域，构建以企业为主体的科技创新体系，实现经济发展由要素驱动向创新驱动转变，成功创建湖南省创新型县。

第一节 加强创新创业平台建设

深入推进政产学研合作，充分利用科研院校等外部创新资源，聚焦产业发展重点方向，构建创新创业平台体系，推动平台提质升级，为产业高端高质高效发展提供有力支撑。

建设黄花菜产业技术研究院。由县科工信局、农业农村局牵头，以新发食品、吉祥食品等黄花菜领域龙头企业为主体，联合中国农业大学、华南农业大学、湖南农业大学、湖南省农科院等高校院所，共同打造黄花菜产业技术研究院。通过整合黄花菜领域专家、教授等研发团队，力争将研究院建设成省级产业技术研究院和湖南省首家以黄花菜为研究对象的研发机构。针对黄花菜产业在育种研发、精深加工、智能化生产设备等领域关键技术进行攻关，助推祁东黄花菜实现高质量集群式发展。

完善科技创新研发平台。推进力方轧辊创建国家级工程技术研究中心，引导支持弘电新能源、领湃新能源等龙头企业建设研发（技术）中心、工程技术研究中心、重点实验室等各类企业研发平台。支持周福记食品食药两用保健食品工程技术研究中心、尚鑫新材料科技复合膜材料工程技术研究中心、衡缘物流智能物流管理系统工程技术研究中心等现有企业技术中心向省级和国家

级平台升级。支持企业成立企业院士专家工作站，强化研发团队建设。推动衡阳物流管理职业学院等专业技术院校发展壮大，为祁东产业发展提供全方位技术支撑。

加快推进创业孵化平台建设。发挥归阳工业园作为省级创新创业基地的优势，加快建设新能源汽车、新材料等新兴产业领域科技企业孵化器、众创空间等孵化平台。支持创业团队和龙头企业针对产业链缺失环节和关键环节开展创新创业。引进专业运营团队，为孵化企业提供产品研发、技术转移、仪器设备、创业融资等服务。以周福记食品姜品产业星创天地为样板，建设黄花菜、油茶、酥脆枣、红薯粉等领域的星创天地。定期组织企业参加国家、省、市组织的创新创业大赛，营造良好创业氛围。

专栏三十一 创新创业平台建设工程
企业（工程）技术中心。重点支持力方扎辊高耐磨合金材料先进制造省级工程技术研究中心升级为国家级平台，鼓励弘电新能源、领湃新能源、尚鑫科技、万祺科技、荣晟昌新材料、新发食品、吉祥食品等行业龙头企业联合高校和科研院所组建产学研用联合体，建设国家、省、市工程技术研究中心等平台。“十四五”期间，力争新增省级以上研发平台5家以上。 产业技术创新战略联盟。重点支持新能源汽车、新材料、黄花菜加工等产业领域企业与湖南大学、湖南农业大学、长沙理工大学等长株潭高校院所建立产业技术创新战略联盟。 省级科技孵化器建设。支持归阳工业园、衡缘物流建设省级科技孵化器，推进“众创空间-孵化器-加速器-科技园区”全链条创业孵化体系建设。结合湖南省政府出台的“135”创新创业园的相关政策，加快推进创新创业园建设。加强科技创业孵化服务能力建设，引导科技企业孵化器大力开展创业辅导、管理咨询、技术支持、投融资等高层次服务项目。

国家级星创天地建设。鼓励以农业类园区、科技特派员基地、科技型农民专业合作社等为载体，面向农业科技特派员、返乡农民工、大学生、科研人员、家庭农场主及中小微农业企业、专业合作社等创新创业主体，建设集科技示范、创业孵化、平台服务为一体的星创天地。

第二节 强化企业创新主体地位

把企业作为科技创新的主体，大力实施工业企业原地倍增计划，鼓励企业加大研发投入，强化对高新技术企业、规模工业企业的支持，新增一批小巨人企业，支持初创型成长型小微企业做大做强，构建科学发展、富有活力的创新主体体系。

发挥龙头企业的引领带动作用。以龙头企业为引领，加快孵化培育产业链上下游企业，推动以新能源汽车、新能源电池为代表的新能源产业实现集群式发展。支持龙头企业向平台化转型，设立平台型企业发展专项资金，尝试鼓励员工向创客、合伙人发展，内部裂变创新创业型团队。建立县域企业抱团发展机制，引导大企业与本地小微企业加强生产供应和科技研发合作。

加快培育高新技术企业。建立全县高新技术企业动态储备库，加大政策宣传力度，推动科技型中小微企业、规上企业入库。全面落实高新技术企业的所得税减免、研发费用税前加计扣除、研发经费奖补等优惠政策，配套制定其他奖励政策。对入库企业进行“一对一”精准服务和指导，帮助企业成功申报高新技术企业。

引进培育一批科技型中小微企业和初创企业。实施科技型中小微企业成长工程，每年认定 10-20 家创新能力较强的中小微企业。实施科创动能“蓄积工程”，鼓励企业通过研发、项目合作、股权合作等方式，积极应用科研新成果，开发新产品，开辟新市

场，促进科技型中小微企业成长为具有影响力的创新型领军企业，支持初创型成长性科创企业发展。力争推动顺隆能源、力方轧辊等3家省“小巨人企业”申报国家级专精特新“小巨人”企业。

提升企业科技创新能力。鼓励和引导企业制定创新战略，加大研发投入，加快形成一批拥有自主知识产权的新技术、新产品。支持企业主持或参与技术标准制定，力争在新能源汽车、新材料、黄花菜、红薯粉加工等优势领域形成一批技术标准。引导企业与天津科技大学、中国农业大学、华南农业大学、中国农业科学院等高校院所建立长期稳定的产学研合作关系，探索委托研发、技术许可、技术转让、技术入股等多种产学研用合作模式。支持企业和个人自主创新，鼓励企业及个人参与国省市重大科技专项和各类科技计划，在细分领域创新发展。

第三节 完善科技创新服务体系

建设科技公共服务平台，健全政策支持体系和公共服务体系，建立促进小微企业健康发展的长效机制，通过完善成果转化和激励机制、加大金融支持等措施，不断优化科技服务环境。

建设科技公共服务平台。通过政府引导，联合现有科技服务组织、企业技术中心等，组建科技公共服务平台，整合全县科技创新资源，为各类企业、创业者等提供开放共享的科技服务场所和线上科技服务平台。成立中小企业服务中心，在法律法规、方针政策、融资担保、市场开拓、创业创新、科技孵化、经营管理、信息咨询、专项资金（基金）申报等方面给予企业支持和帮助。

完善成果转化和激励机制。积极与高校院所合作共建技术转移中心工作站，举办科技成果对接系列活动，大力引进长株潭衡

等地区科技含量高、发展前景好的科技成果，健全工业、农业和民生领域重大科技成果发现与筛选、交易与转化、支持与跟踪服务流程和机制。重点支持生物技术、良种培育、农产品精深加工、新能源汽车、新材料、智能化装备、节能减排、食品安全、防灾减灾、公共安全等领域的科技创新成果转化和应用。

加大金融支持力度。设立工业发展专项基金，支持战略性新兴产业技术创新和发展壮大。搭建涉农企业投融资平台，在财政政策支持方面为涉农企业开辟更多融资渠道，加大对农产品加工企业扶持力度。通过税费政策、金融信贷、银企对接等措施，支持小微企业、个体工商户发展。加快引进一批银行、担保、租赁、创投等金融机构和信用评级、资产评估等中介机构，在祁东设立分支机构，重点支持农村商业银行和惠丰村镇银行建设。

加强科普公共服务能力。大力推进科学普及工作，深化科技为民服务，加强基层科普组织和科普人才队伍建设，通过线上线下相结合的方式，打造企业、校园、社区科普体验场景，构建全面动员、全民参与的大科普体系。积极开展全民科学素质行动，切实提升公民科学素质水平，到 2025 年，力争全县公民具备科学素质的比例达到 15%。

专栏三十二 科技公共服务平台建设重点项目
知识产权服务平台。加大对重大项目、重大活动中的知识产权规划布局，加大政策和资金扶持力度。支持一批能够有效支撑产业升级发展的专利运营项目，健全知识产权投融资服务体系，支持专利运营机构发展。 农业科技推广和服务平台。加快新技术、新品种的引进、示范和推广，促进先进实用农业科技成果向现实生产力转化，不断提升农业现代化水平。

第四节 建立科技人才引育机制

加快优化县域人才发展环境，通过出台优惠政策，吸引高层次人才来祁东就业，培育一批专业技术人才，为祁东产业、经济、社会民生等领域全面发展注入活力。

多措并举加快人才队伍建设。依托“湖南省芙蓉人才行动计划”、衡阳市“万雁入衡”引才行动等省市人才计划，实施“名师名医名匠”工程和“回家乡建功立业”工程，综合运用“UP模式”、柔性引才、靶向引才、专家荐才等招才引智机制，引进培育一批领军人才和重点领域高层次紧缺人才。引进和培养大批科技人员和管理人才，建设一批职业培训基地，培养更多满足社会需要的技能型人才和产业技术工人，引进一批金融、投资、营销等方面专业人才。支持祁东籍创新型人才和高校大学生回乡创业，组织推荐本土人才到科研院所挂职锻炼。鼓励人才下乡，引进“万名工程”科技专家服务团和科技特派员，联合龙头企业组建科技推广队伍，培育高素质职业农民。加强对优秀青年企业家和优秀青年致富带头人的支持，建立青年企业家和青年创业导师队伍，凝聚青春力量助推产业振兴。

着力优化人才发展环境。完善高层次人才管理机制，探索实行年薪制度和竞争性人才使用机制。设立人才编制池，解决优秀人才用编问题，给予住房、贷款、安家费等多种政策激励方式，吸引专业对口、学科紧缺型高端人才在祁东学校、企业任职。推动专家公寓和人才公寓建设，提供免租入住或租房补贴的优惠政策。建立高层次创新人才科技交流合作平台，提供人才供求信息、创新成果交流、人才教育培养、技术交流等服务。

第九章 积极融入双循环，推动改革开放实现新跨越

坚定实施扩大内需和对外开放战略，深化供给侧结构性改革，注重需求侧管理，坚持“推进消费提质扩面”和“构建区域发展共同体”双轮驱动，加强要素流通，加快融城步伐，拓展投资空间，积极融入“双循环”发展新格局。

第一节 全面畅通经济循环

以构建高效畅达的现代商贸物流体系为主要任务，打通生产、分配、流通、消费各个环节，节约物流成本，提高流通效率。推动商贸企业加速发展，丰富农村商贸流通，增强市场活力。

构建城乡要素流通体系。以大物流推动大流通，建立县、乡、村三级物流配送体系，加快形成以县城为核，以归阳镇、步云桥镇和白地市镇为中心乡镇的城乡市场发展格局。在乡镇发展商业街、农贸市场、百货店、连锁超市、便利店、餐饮店、影院等多种业态，丰富农村流通。培育壮大一批商贸物流企业，推动本地大型连锁企业向社区、城乡结合部以及边远乡镇延伸，扩大便民超市的覆盖面，改善消费环境。支持流通企业建立城乡一体化的营销网络，畅通农产品进城和工业品下乡的双向流通渠道。加大住宿餐饮业以及生产性、创新型行业的限额以上商贸企业支持力度，提高全县社会零售业增长速度和质量。

加速构建区域共同体。构建融城交通运输网络，按照“坚持同城化、融入中心区，联结永桂邵、打造新支点”的思路，以“融城、融产、畅港”为主轴，加快推进普通国省道升级改造，进一步拓宽融城发展通道，进入衡阳半小时交通圈。与衡阳市西南部

区域联动，构建一体化物流体系，推动国家陆港型物流枢纽城市建设。完善祁东与耒阳市、常宁市的交通通道，加快祁东-常宁城际快速干线建设，提高三县资源要素流通效率。深化产业分工协作与功能互补发展，建立联合招商、共同开发、利益共享的协作机制，共同建设衡阳市“对接粤港澳大湾区前沿经济带”，承接更多产业转移和技术外溢项目。

积极链接国际市场。融入衡阳综合保税区、跨境电商综合试验区发展，推动国际经贸合作交流。加大外向型企业培育力度，对重点外贸企业实行“一对一”跟踪服务，帮助出口企业拓宽融资渠道。鼓励龙头企业主动走出去，对接“一带一路”沿线国家以及其他地区市场，组织企业参加进博会、港洽周、湘博会等国际化商贸活动，推动黄花菜、酥脆枣等地理标志产品走出国门。突出抓好“稳外资”工作，开展外商投资专项招商行动，跟踪抓好已签约项目的履约落地。强化利用外资政策导向，招引投资规模大、带动性强的外资龙头项目。与行业协会、科研院校及服务机构合作，开展专业领域人才、项目合作与引进工作。

优化拓展投资空间。优化投资结构，着力发展战略新兴产业和数字经济。规范投资准入，避免无效投资和重复建设，提升投资质量和效益。支持民间资本参与基础设施建设和产业项目建设，营造公平竞争环境，提高社会资本投资积极性，依托投资创造新供给、催生新需求，构建良性循环的产业生态，稳定民营企业家的投资信心。构建现代信息网络载体，形成县域产业协作、资源配置和价值创造的产业互联网体系。探索开放市场和行业准入，更好地包容与服务外部要素流入祁东、扎根祁东。

第二节 大力推动消费扩容升级

以新业态新模式为引领，补齐基础设施和服务能力短板，推进传统消费转型升级，积极培育消费新增长点，激发夜经济活力，进一步提升新型消费产品的供给质量，营造良好的消费环境。

提质升级传统消费。促进基本生活需求消费提质升级，注重满足人民对优质高端食品和生活用品的需求。深入开展“汽车下乡”促销活动，推广新能源汽车消费，推动住房消费健康发展。提升商圈经济发展水平，继续发挥县正西路、祁丰大道、步行街商圈的辐射功能，进一步改善消费环境，完善服务功能。加快商业综合体和购物广场等项目建设，引进高端品牌、建设高端住宅，构建满足人民优质消费需求的生态圈。注重引导餐饮住宿、托幼养老、家政服务等服务消费加快发展。

积极培育新型消费。创新无接触式消费模式，完善“互联网+”消费生态体系，推广远程医疗、在线教育、智能体育等线上消费产品，探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态。加快布局超高清视频、虚拟现实、可穿戴设备、服务机器人、家庭机器人等智能消费，鼓励企业利用大数据、云计算、人工智能等技术推动各类电子产品智能化升级，推动消费模式向多样化、绿色化、健康化、智能化发展。

激发夜经济活力。充分挖掘夜间消费资源和消费动能，着力建设一批夜间经济载体，打造1-2个夜经济集聚区。建设美食街区，打造新的夜宵地标打卡点。提高“夜宿”品质，提升高端酒店的建设水平。鼓励图书馆、书店、书吧等在节假日延长夜间营业时间，丰富“夜读”市场。在城市公园和休闲广场等地开发主

题光影秀、文艺演出等项目，打造一批夜间消费“文化 IP”。开展夜间经济示范点和示范店建设，打造“食、游、购、娱、体、住、演”等多元化的夜间消费市场。

专栏三十三 消费扩容升级行动
消费升级工程。丰富文体娱乐、旅游、大健康等多种消费业态。完善电影院、剧院、图书馆、博物馆、文化馆等公共文化服务设施。推进社区健身场馆、县城体育公园建设。打造旅游星级饭店，支持经济型酒店发展。鼓励发展自驾车旅居车营地、帐篷酒店、民宿等新型业态。支持企业开发复合型高端化康养产品和多样化的全家庭体验产品，满足各类人群对于健康养生的高品质产品和服务需求。 “互联网+消费”生态体系建设工程。建立健全“互联网+服务”、电子商务公共服务平台，加快生产生活用品和医疗教育、娱乐餐饮服务线上线下深度融合。支持依托互联网的快递配送、网约车、共享住宿等新业态发展。鼓励实体商业发展直播电子商务、社交营销、“云逛街”等新模式，组织开展形式多样的网络促销活动。

第三节 全面深化市场化改革

推进管理体制机制改革、国企国资改革、投融资制度和财税制度改革等各类重点改革和制度创新相互贯通，加强要素市场化配置，营造亲商重商利商的一流营商环境。

推进管理体制机制改革。深化“三区”改革，理顺中心城区与新区及经济开发区的关系，改革和创新县城管理体制和机制，推动管理重心下移，充分调动新区和经济开发区积极性。加快推动经济开发区体制机制改革，支持归阳工业园市场化建设运营和相对封闭管理。进一步推进平台公司转型发展，支持平台公司开展资源整合与产业整合，引导其进行自身顶层设计和运营模式创

新。落实街道管理体制变革，明确街道职能定位，理顺经济发展、公共服务、社会治理等方面的体制机制。把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序，提高决策科学化、民主化、法治化水平。

深化国企改革。加强改制企业的运营管理能力建设，解决好国企改革遗留问题，对融资平台公司已形成的政府性债务进行清理置换，对监测平台政府隐性债务统计口径界定的融资平台公司承担的政府隐性债务进行化解或剥离。推进改制企业建立现代企业制度，健全企业员工中长期激励机制。出台并落实祁东县国有企业采购、重大投资决策、国有企业资产处置制度，积极稳妥推进新组建的企业集团稳健营运。加强党政机关、事业单位资产管理和企业改制后的国有资产管理，采取多种方式盘活政府（集体）闲置资产。推动行政事业单位国有资产共享共用与资产调剂工作，建立完善“公物仓”制度，提高闲置资产利用效率。

落实投融资和财税制度改革。实施资金保障“金穗工程”，加强惠企政策归集整理和网上申报平台建设。实施“产业链金融工程”，鼓励社会资本以多种方式参与项目建设。针对小微企业和乡镇企业推行“小微快贷”、“税金贷”、农村土地流转收益保证贷款等新型信贷产品，加大民生类金融产品供给。继续严格落实减税降费政策，规范税费征管秩序，严格非税收入征缴，提高税收质量，完善预算管理制度，兜牢“三保”底线，与减税降费政策相衔接，不脱离实际制定收入增长目标。持续推进部门预算改革，构建预算绩效管理新体系，实行“零基预算”。

激发市场主体活力。深入实施衡阳市委、市政府提出的“千家万户”培育计划，持续开展市场主体培育工程。健全支持小微企业和个体工商户发展的长效机制，推进衡阳市优化登记注册服务促进市场主体健康快速发展各项措施有效实施。引导个体工商户创新经营模式、优化业态布局，落实“个转企”“小升规”优惠政策，健全创业“全生命周期”服务机制。做强大企业，培育“小巨人”企业，打造一批具有行业竞争力的领军企业，落实企业上市“破零倍增”目标要求，争取到2025年推动2-3家企业上市。弘扬企业家精神，锻造企业家和职业经理人队伍。

优化市场发展环境。落实公平竞争审查制度，全面实施市场准入负面清单制度，加强反垄断和反不正当竞争工作力度。清理擅自违规设立或保留的市场准入隐性门槛，构建亲清政商关系。完善市场监管体系，持续开展涉企收费检查，突出对行政事业性收费、中介、行业协会、商会价费行为规范、自然垄断行业价费政策落实等重点领域的违规收费行为治理。强化综合执法和竞争执法，严厉打击传销、规范直销，规范市场经济秩序。

专栏三十四 市场主体培育工程
“个体户”扩量。落实《国务院办公厅关于支持多渠道灵活就业的意见》，鼓励劳动者创办投资小、见效快、易转型、风险小的小规模经济实体。对下岗失业人员、高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体，按规定给予创业担保贷款、税收优惠、创业补贴等支持。 “个转企”培育。建立完善“个转企”培育库，对符合小型企业划型标准下限标准的个体工商户实施转企。设立“个转企”绿色通道，协助转型升级企业准备申报材料、办理申报手续。

“小微企”创办。在归阳工业园建设小微企业创业孵化基地，对入孵企业采取资金奖励、技术服务和政策扶持的方式给予支持，选取科技含量高、发展前景好的企业给予重点关注，引导金融资本支持小微企业。

“小进规”成长。建立“小进规”后备工业企业信息库，通过摸底建库、分批分类、政策扶持，着力推进规上工业企业培育，持续加大制造业支持力度，力争每年新增规模以上企业8家以上。

“规升高”进阶。选择一批增长速度快、创新能力强、产品竞争力强、专业技术领先的工业规上企业作为重点培育对象，进行重点扶持。引导一批专精特新规上企业，逐步扩大规模，培育更多高新技术企业。

“高入市”跨越。建立上市企业后备资源库，加强对后备上市企业的培育、服务和指导。制定“上市种子”计划，加强对种子企业的金融支持，积极对接省、市有关上市企业的扶持政策。支持成长性强的中小型企业创业板上市。力争“十四五”期间上市企业实现破零。

第四节 打造县域一流营商环境

深入实施湖南省《“一件事一次办”改革工作实施方案》，积极推进“放管服”改革和“互联网+政务服务”工作，不断改善营商环境和政府服务效能，增强企业和群众获得感。

深化“放管服”改革。探索以承诺制为核心的极简审批，健全“证照分离”制度，强化事中事后监管，全面落实“双随机、一公开”制度。持续推进全县“三集中三到位”改革，实现“台前综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”。全面实行政府权责清单制度，持续推进“工程建设项目审批制度改革”，实现工程建设项目审批“四个统一”。推进“压缩企业开办时间”改革，推行“四到”“四零”服务。深化“一件事一次办”改革，推进跨省通办和智能办。深化事业单位分类改革，深化行业协会、商

会改革。畅通投诉举报渠道，继续开展优化经济发展环境测评，打造比肩沿海城市的一流营商环境。

构建“互联网+政务服务”体系。加快建设祁东“互联网+政务服务”一体化平台。完善掌上 APP、微信小程序，推动业务掌上办理。拓宽实体大厅功能，加快政务大厅标准化、智能化建设，实现线上线下统一标准、统一流程、同质服务。深化“互联网+监管”，强化市场综合监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。对接衡阳市行政执法监督平台，整合非紧急类政务服务热线到 12345，实现“一号响应”。

打造招商引资“强磁场”。采取线上推介、线上对接、线上签约等方式，积极打造线上会客厅，落实好各项优惠政策，强化招商引资吸引力。积极争取国家对出口企业的扶植政策，出台对进出口企业增量部分实行优补政策。对企业进行一对一服务和点对点对接，全面落实项目化管理机制和负面清单管理机制。

专栏三十五 优化营商环境建设工程

推进“一件事一次办”跨域通办。深化流程再造，提升县乡村三级办理能力，加快跨域办理、跨层办理，丰富办理渠道，实现掌上办理。推进村（社区）基层公共服务“一门式”全覆盖，推进智慧化自助服务进社区。

“互联网+政务服务”一体化平台建设。深入实施《湖南省政务信息资源共享管理办法》，健全政务信息资源管理体系，加强共享平台安全保障与监督管理，整合各部门搭建的“互联网+政务服务”一体化平台县级平台。

完善“一窗服务”体系建设。探索将原来按部门职能分设的窗口整合为“综合窗口”和“一件事一次办”专窗，全面推行“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”的集成服务。

第十章 加快建设美丽祁东，打造湖南生态文明县新样板

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，落实可持续发展战略，坚持“共抓大保护、不搞大开发”要求，以创建湖南省生态文明建设示范县为总目标，加强生态保护和修复，持续推进污染防治工作，全面推动绿色低碳发展，建设美丽祁东。

第一节 加强生态保护和修复

统筹推进山水林田湖草生态保护修复工程，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，全面提升区域生态安全屏障质量，促进生态系统良性循环和永续利用。

着力加强生态保护。进一步完善公益林和天然林保护制度，全面落实森林资源保护“林长制”，统筹推进森林资源限伐、减伐、禁伐，严格落实限额采伐制度。强化水源涵养林建设与保护，加快速生丰产用材林基地建设，促进大径级珍贵用材林和珍稀树种培育。开展新一轮退耕还林工程和防护林建设工程，实施“裸露山地”造林绿化工程，加强四明山国家森林公园的森林管护和林场管理。深入实施“林长制”，建立林长制监管平台。增强林业基层工作能力，完善森林“三防”体系，强化森林防火和有害生物防治，提高森林质量。到 2025 年全县林地保有量保持在 8.7 公顷以上，森林覆盖率保持在 44.45%。深入实施湘江保护和治理“一号重点工程”，全面落实“河长制”，抓好白河流域水环境综合治理，深入开展河道整治专项行动，巩固拓展流域退耕还林还湿成果。提升湿地保护与管理能力，重点加强杳湖湿地公园、落排洲湿地等重点生态功能区的保护，对区域内自然环境变化开

展动态监测。实施生物多样性保护重大工程，积极开展野生动植物保护宣传活动和清理整顿专项行动，完善生物多样性保护网络。加强自然保护区及生态保护红线监管，健全生态监测和评估体系。

积极开展生态修复。持续推进生态系统修复和城市生态修复，构建良性循环的生态体系。全面推进“健康森林、美丽湿地、绿色通道、秀美村庄”建设，大力实施森林生态修复工程。开展湿地修复工程，加大塌陷区的生态修复和环境建设。推进紫色页岩改造和石漠化改造，推进生态功能精准提升工程和小微湿地试点项目建设等生态修复工作。加强石漠化区矿区、重金属污染区生态修复。加强生态廊道和绿色村庄（森林乡村）建设，推动城区绿道和森林步道建设，推进白河两岸、公路铁路两侧的生态修复和景观建设，增加城区和乡村公共绿地面积。

专栏三十六 生态保护和修复工程
生态保护工程。加强生态公益林建设和保护，推进天然林的封禁性保护和生态性培育，实施退耕还林工程、生态公益林保护与建设工程。到2025年，完成人工造林6万亩。保护古树名木，加强林木种质资源保护利用。完善自然保护区管理体系，加强野生动植物保护与管理。 生态修复工程。对停办（废弃）的铁矿区进行治理和生态修复。对白河、祁水上游河段进行废弃物清理，对重点河段进行浮萍清理、河堤进行修复，对风石堰、双桥镇下游河道进行排水施工、清淤和生态环境修复。加强退化湿地修复和生态系统重建，推进退耕还林还湿。持续开展人工造林、封山育林等植被恢复措施，推进石漠化和紫色页岩综合治理。到2025年，建设重点防护林4000公顷。 生态提升工程。开展森林抚育和森林质量精准提升行动，实施森林质量精准提升项目、长江防护林工程、退耕还林、生态廊道建设、村庄绿化

（森林乡村）建设、绿色通道建设、植树造林等项目。到 2025 年，完成森林抚育 25 万亩，建设 2000 公顷生态廊道。

第二节 持续改善环境质量

打好蓝天、碧水、净土保卫战，深化大气污染联防联控，持续推动“一江四水”生态环境治理。按照“清洁空气、净化水体、清静城区、修复土壤”的思路，全面改善环境质量。

加强大气污染防治。加强重点行业工业废气治理，推动污染企业关闭或环保搬迁。强化扬尘污染防治，规范各类施工工地、混凝土搅拌站、砂石厂、砖厂、粉末站、物料堆场、港口码头、非煤矿山扬尘治理，提高城市道路机械化清扫率和洒水力度。加强餐饮油烟污染整治，合理规划餐饮服务业布点，依法严格执行餐饮服务业项目的审批和监督机制，确保油烟稳定达标排放。推广使用新能源汽车，实施重点区域黄标车限行。

深化水环境治理。深化重点水域水污染防治，加强白河流域综合治理。对现状水质达到或优于Ⅲ类的水体给与保护，确保良好水体水质不降低。对劣质断面，加大整治力度，增加生态流量。实行城市黑臭水体治理、农业农村污染治理等攻坚战行动计划，扎实推进集中式饮用水源地环境问题排查整治和饮用水源规范化建设工作，加强全县饮用水水资源保护和水质监测。做好城市和农村生活垃圾防渗处理，确保地下水水质稳定。加快推进县城雨污分流管网改造，实施乡镇污水处理项目，加强渔陂、归阳污水处理厂运行管理。合理规划水产养殖布局和规模，规范河流、水库等天然水域水产养殖行为，严格入河排污口监督管理，严格控制入河湖排污总量。

强化噪声污染防治。实施工业噪声污染专项整治行动，完善施工现场噪声管理制度，加强整治力度。对主城区路网实施降噪改造，加强对各类交通工具的噪声管控和道路沿线商业活动的噪声治理。加大重点商圈、广场、营业性文化娱乐场所噪声污染综合整治力度。

加强土壤污染防治与修复。全面落实“土十条”，深入推进重金属行业企业排查整治，加强重金属污染防治。开展土壤污染状况详查、源头预防、农用地分类管理、建设用地准入管理、污染治理与修复，加强固体废物、危险废物管控等重点工作，推动固体废物源头减量、资源化利用和无害化处理。探索建立污染土地综合开发补偿机制，对污染土地合理制定受污染耕地安全利用和治理修复方案。推进废弃采矿区和工业场地治理修复，统筹土壤和地下水、大气环境协同治理。

专栏三十七 环境污染治理工程
清洁空气。明确高污染燃料种类，划定禁燃区范围并明确管控要求；加强对餐饮油烟治理，加强矿山、砂石废气扬尘治理。开展工业炉窑、锅炉整治工作，淘汰小吨位的燃煤锅炉，对燃气锅炉进行低氮改造，对工业炉窑进行特排改造。 净化水体。加大对老旧重污染企业改造力度，提倡中水回用。积极实施污水处理厂扩建提标工程，在县新城区新建一座污水处理厂。推进城镇污水管网收集建设及城镇居民生活污水一体化处理设施建设，实现污水处理厂各乡镇全覆盖。加强全县饮用水水资源保护和水质监测，保障饮用水源安全。开展县城新老城区结合部黑臭水体综合整治项目，争取在“十四五”期间，全县黑臭水体全部清零。持续抓好重点流域生态治理工作，实施白河流域（风石堰镇至双桥镇段）水环境综合治理项目。

加强青江流域及农村生活污水综合治理，确保达到国家相应标准。

清静城区。对建筑工地、道路沿线、重点商圈等区域进行重点整治。对广场、夜市等文体活动、商业活动等进行时间管控。

修复土壤。控制化肥农药的使用，确保全县化肥农药使用量零增长。对重金属冶炼、重金属排放单位进行重点监督管理，改善工艺，降低土壤重金属等污染物排放。对原祁东黎达冶炼厂场地进行修复，对全县疑似污染地进行调查和信息采集，对污染地进行合理规划。

第三节 推行绿色生产和生活方式

加强源头管控，转变发展方式，培育壮大新兴产业，加快传统产业智能化、清洁化改造。引导民众形成绿色消费理念和生活方式，全面推动绿色低碳发展。

构建绿色生产体系。严把企业环保准入门槛，严格控制有污染和高能耗项目。以“低能耗、低污染、低排放、高附加值”为标准，继续抓好水泥建材、化工、造纸、制衣、规模化畜禽养殖等重点行业的清洁生产工作，加快传统产业技术升级和落后产能退出步伐。鼓励龙头企业积极建设绿色车间、绿色工厂，以归阳工业园为载体，搭建绿色制造公共服务平台，为企业提供绿色转型解决方案。加快推进归阳段生态保护暨绿色产业融合发展项目，积极构建资源循环利用链，推动归阳工业园创建省级循环化改造示范园区和绿色园区。推广能源梯级利用、清洁能源替代等技术，加大节能降耗技术改造力度，积极申报湖南省工业转型升级节能项目，确保“十四五”期间各项节能减排指标达到国家标准。

推行绿色生活方式。提倡绿色生活、勤俭节约，引导绿色出行、绿色用餐、绿色消费，发展绿色建筑。鼓励消费者购买新能源汽车、节能家电、再生纸等节能环保产品，推广使用可降解塑

料替代产品。开展绿色机关、绿色学校、绿色社区、绿色家庭、绿色商场创建行动。健全生活垃圾分类收集和回收体系，推行垃圾分类和减量化、资源化，把垃圾分类纳入社区治理，增强居民垃圾分类意识。

专栏三十八 构建绿色生产和生活方式重点内容
清洁生产技术推广。优化调整工业用能结构，开展工业领域燃煤设施清洁能源替代行动，在归阳工业园等产业集聚区开展光伏、光热等分布式能源和智能微电网建设。加快行业先进适用清洁生产技术的推广普及，引导企业实施清洁生产技术改造。 新能源汽车推广。“十四五”期间新增或更新的公交车中新能源车比例达到 100%；新增或更新的专用车（出租车、环卫车、邮政车、物流车等）、公务车中新能源车的比例达到 70%以上。 绿色建筑推广。将部分新建保障性住房项目、政府投资公益性建筑、大型公共建筑、新建民用建筑等纳入到重点绿色建筑项目中。实施公共设施节能工程，深入推进公共建筑节能改造，推广街道和楼宇能源智能管理系统的应用。 绿色园区建设。加大祁东经济开发区的生态基础设施建设，实现用地集约化、生产技术现代化、生产工艺绿色化，达到国家规定的能效提升、循环利用、产业链耦合等绿色管理要求，创建省级绿色园区。 绿色工厂建设。采用绿色建筑技术建设改造厂房，采用先进适用的清洁生产工艺技术和高效末端治理装备，建立资源回收循环利用机制，实现厂房集约化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化。到 2025 年，建设绿色工厂 15 家以上。 绿色制造公共服务平台建设。构建支撑绿色生产体系的技术服务平台，提供绿色工厂、绿色园区、绿色产品、绿色供应链、绿色金融等绿色制造相关的政策、数据、设计方案和技术支持。

企业节能降耗技术升级。抓好力方轧辊、锋速钻探、至壹机械等机械制造企业的技术改造工作，推动传统产业实现节能降耗，提高生产效率。推进祁东美能纸板、纸箱加工新生产线、日虹科技鞋类加工生产线建设项目，对重点企业生产进行全程监控。

归阳段生态保护暨绿色产业融合发展项目。建设生态岸线、生态驳岸、岸线绿化附属工程、城镇环境保护与生态修复工程、城市道路海绵化建设工程和新能源智慧制造循环经济产业园配套设施建设工程，实现绿色产业和生态治理协同发展。

可降解塑料替代产品推广。执行“限塑令”，逐步减少或限制使用不可降解的一次性塑料制品，推广应用可循环、易回收、可降解的塑料袋、布袋、篮子等可替代品。在餐饮行业推广使用秸秆覆膜餐盒等生物基产品。在农业生产领域推广使用可降解地膜。

第四节 提高资源利用效率和质量

加强资源节约和循环利用，全面提高自然资源利用效率。大力发展生态产业，促进生态产业化和产业生态化融合发展，健全生态补偿机制，保障生态价值实现。

加强资源节约和再利用。加强资源节约利用，积极开展能源和水资源消耗、建设用地总量和强度双控行动。建设再生资源社会回收体系，培育一批产业规模大、经济效益好、研发能力强、技术装备先进、回收网络健全的再生资源回收骨干企业，促进废旧商品回收利用集约化、规模化和产业化发展。深入推进城市建筑垃圾、生活垃圾资源的分类收运和综合利用，提高生活垃圾的无害化处理和资源化利用能力。积极推广种养结合发展模式，继续实施农业废弃物资源化利用项目和畜禽粪污资源化利用整县推进项目，在此基础上发展一批生态高效绿色循环产业项目。

大力发展生态产业。适度发展林下经济、康养旅游等产业，开发生态资源的产业价值。利用畜禽养殖废弃物等发展沼气发电等项目，鼓励垃圾焚烧、污水处理、水质净化、灾害防治、岸线整治修复、生态系统保护与修复工程与生态产业发展有机融合。完善居民参与方式，加大投入力度，提高投资比重，引导社会资金发展生态产业。

健全市场化生态补偿机制。以生态产品产出能力为基础，健全生态保护补偿标准体系、绩效评估体系、统计指标体系和信息发布制度。合理界定和配置生态环境权利，健全交易平台。完善绿色产品标准、认证和监管体系，发挥绿色标识促进生态系统服务价值实现的作用，推动现有环保、节能、节水、循环、低碳、再生等产品认证逐步向绿色产品认证过渡。

专栏三十九 资源节约和再利用重点项目
资源回收利用项目。加快推进生活垃圾焚烧发电项目建设，开展木质包装废弃物、金属固废、农业废弃物、废弃电子产品回收利用项目，引进与培育废弃物资源化利用企业，推广资源化利用集成技术，获取产业循环价值。到 2025 年，实现电子、非金属、废塑料、废纸回收网络全覆盖。 农业废弃物资源化利用项目。建设秸秆、农膜等农业废弃物收储运体系、秸秆资源信息平台 and 农业废弃物肥料化利用中心，形成废弃物资源利用、有机肥替代化肥、农牧结合、药肥双控双减的生态大循环模式。到 2025 年，农业废弃物综合利用率达到 90%以上。 畜禽粪污资源化利用整县推进项目。严格控制畜禽养殖污染，持续推进规模化畜禽养殖场（小区）粪污处理配套设施建设，逐步实现畜禽养殖粪污治理全覆盖。

建筑垃圾、泥浆综合利用工程。实施建筑垃圾资源化利用项目和建筑泥浆干化再利用项目，推进建筑行业绿色发展。

第五节 创建湖南省生态文明建设示范县

坚持把让群众享受优美的生态环境作为创建目标，以祁东生态资源和特色文化为底牌，对照湖南省生态文明建设示范县相关要求，开展创建行动，打造县域生态文明新样板。

建设“生态绿城、文明新城”。加大园林绿化投入，建设各类特色园林，增加城区街头绿地和公园绿地面积，加快树种更新，有效提升森林生态功能，构建城区园林化、道路林荫化、乡村森林化的泛绿地系统，打造有祁东地域特色的园林县城。大力弘扬以“绿水青山就是金山银山”为核心的生态文化，重构承载乡愁记忆、充满文化内涵的精神家园。

完善现代环境治理体系。落实环境保护“党政同责、一岗双责、齐抓共管”“管发展必须管环保、管生产必须管环保、管行业必须管环保”的总体要求，构建各职能部门和各乡镇党委政府共抓大环保的治理格局。大力推行环境监管网格化和随机抽查管理，充分运用新环保法“四个配套办法”，加大对环境违法行为的查处力度。加强司法联动，将《监督执法正面清单》纳入“双随机、一公开”监管，优化执法方式，推行非现场执法模式，实现分类分级，精准化环境执法。提升环保设施和技术水平，完善环境监测、调查取证、污染事故预警和应急反应等仪器设备与信息平台建设，提高环保治理能力。

加强生态文明宣传教育。广泛开展生态文明宣传教育活动，发挥工会、共青团、妇联等群团组织力量，动员全社会增强生态

文明意识，投身生态文明建设，自觉形成尊重自然、热爱自然、人与自然和谐相处的生态价值观。在人群密集的地点设立宣传咨询点，多种形式开展生态文明宣传。定期解读环境污染防治方面的法律法规政策，普及环境保护知识。力争到 2025 年，成功创建湖南省生态文明建设示范县。

专栏十四 生态文明建设工程

生态绿城建设工程。开展“四绿建设”项目。**绿色县城：**在中心城区增建 1-2 处城市公园或绿地广场；创建绿色文明学校 2 个，完善校园环境设施。**绿色村镇：**选择一批中心镇、中心村和生态区位重要村建设示范绿色乡镇、绿色村庄，每个示范村镇有一个公园绿地、有一条绿色通道、一片经济林地和一个绿色小区。**绿色通道：**在主要交通干道和沿河景观道两侧有条件的地段建设沿线绿化带。**绿色屏障：**沿路、沿江、环城和林场内开展造林绿化和封山育林，优化林分结构，打造混交林。

文明新城建设工程。在全县主次干道、商业街区、公交站点、道路路名牌、广场、公园、绿地、小区等设置生态文明公益广告宣传牌，在各乡镇设置法治文化亭、宣传栏、文化灯箱等设施。针对企业、社区、机关定期开展专题培训、辅导报告、网络培训。各类学校开设生态文明教育内容，开展传统文化与生态文化融合促进行动，建设归阳状元文化公园等项目。

现代环保治理体系建设工程。提升生态环境监测与环境基础能力，完善无菌室、超净工作台、水样自动采样器、监测数据处理平台、降水自动采样器、恒温恒流大气采样器、水质手式采样器、监测站房、监测车辆等各项环境监测设施。建设智慧环保平台，提高环境治理能力和监管效率。

第十一章 提升文化软实力，焕发社会主义文化繁荣新气象

牢牢把握社会主义先进文化前进方向，增强社会主义核心价值观的凝聚力和引领力，弘扬传承优秀传统文化和红色文化，繁荣发展文化事业和文化产业，全面提升祁东文化软实力。

第一节 全力建设文明县城

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚，涵养文化根脉，筑牢文化基石，全面提高社会文明程度，建设文明县城。

践行社会主义核心价值观。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，开展马克思主义理论研究和建设工程。深入推进“政治生态净化”活动，组建社会主义核心价值观宣讲团，全面宣传“包容含蓄、顽强拼搏、与人为善”的祁东黄花菜精神，持续推进“弘扬道德力量，践行初心使命”道德讲堂等宣传活动。注重家庭、家教、家风，深入实施家家幸福安康工程，构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系。持续举办烈士纪念日公祭活动，强化革命传统教育和爱国主义教育，传承王如痴烈士、衡宝战役红色基因，打造祁东精神文化高地、爱国主义教育基地和党风廉政建设教育基地。推进党校迁建等项目，建设社会主义核心价值观教育实践基地。

开展高标准精神文明创建活动。深化拓展文明村镇、文明街道、文明社区、文明单位、文明家庭、文明校园创建活动，巩固精神文明创建成果，系统推进文明县城创建工作。加强新时代社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，广泛开展身边好

人和道德模范学习宣讲活动，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。推进新时代文明实践中心与县融媒体中心融合发展，深入开展社会主义精神文明宣传工作。加强健康教育和生命教育，构建未成年人心理健康服务支持网络。宣传普及传染病防疫知识和公共卫生知识，引导人们树立讲文明、讲卫生、防疾病的良好习惯。发动广大志愿者、志愿服务组织参与宣传、服务行动，形成活跃的文明创建氛围。

第二节 传承发展中华民族传统文化

建立文物保护利用体系，传承与发扬民族传统文化，创新发展民族传统工艺，发挥其承载灿烂文明、传承历史文化、维系民族精神的重要作用。

加强文物保护与利用。加强文物保护和考古工作，实施革命文物和故土文物保护利用工程，开展文物征集工作，建设文物数据库。加强文物保护规划与国土空间规划衔接，划定地下文物埋藏区。突出规划管控，健全考古工作制度，推进考古前置改革。建立文物保护利用工程技术研究中心，实施文物全媒体传播计划，建设数字博物馆。加大文物领域专业人才培养和文物保护投入，建立文物资源资产管理和文物安全长效机制。

推动优秀传统文化创新性发展。加大祁剧渔鼓传统曲艺、古遗址、古村落挖掘保护，加快非遗项目申报，打造特色文化古镇。实施传统工艺振兴计划，传承振兴民族传统工艺。推进民族传统文化图书、展馆等载体建设和书籍、视频等文化产品开发，继续开展“非遗文化进校园”“非遗文化进社区”活动。加大非遗文化保护与创新力度，加快传统文化抢救性保护和数字化传承，打

造特色文化传承创新发展示范区。

第三节 提高文化产品和服务供给质量

以城乡公共文化一体化为引领，完善公共文化设施，持续推进文化精品创作工程和文化惠民工程，创新文化产品和服务模式，推动文化事业繁荣发展。

完善公共文化服务设施。重点推进图书馆、文化馆、曲艺馆、博物馆、祁剧院项目建设，完善公共文化服务体系。调整优化公共文化设施布局，规划建设“祁东精品文化街”，加大社区文化活动场所建设。完善乡镇文化站和文化服务中心硬件设施，不断提高公共文化服务效能。

全面推动文化创作发展。坚持以人民为中心的创作导向，实施文学创作精品工程，提升文化原创能力。挖掘复排祁剧传统经典剧目，创新推出蕴含祁东特色、唱响时代旋律的文化精品。实施书法、美术和摄影精品工程，推出一批具有影响力的书法美术摄影名家名作。加大人才培养和引进力度，造就一批文艺领军人物，繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术事业。

深入实施文化惠民工程。开展“全民阅读推广，送图书进村”“公共文化进村户，戏剧进乡村”等系列文化活动，持续举办文化展演赛事、曲艺专项汇演等大型公共文化活动，推动各种文化活动百花齐放。继续实施文化扶贫工程，加大农村题材文化作品创作，推进乡村（社区）艺术团体建设，推动城乡文化公共服务均等化发展。

丰富数字文化供给。建强用好县融媒体中心，整合县域公共媒体资源，加快“5G+4K+AI”智慧融媒建设，构建广播、网站、

微信、客户端等多位一体的舆论宣传阵地。加快新建广播电视转播台，推动公共文化综合服务云平台建设，加强数字文化场馆建设，开展传统文化线上展示、文艺精品节目推送展演、农村数字电影展播等文化推广活动。培育发展云娱乐、云汇演、云展览等数字文化产品，丰富文化供给形式，提升文化产品质量。

第四节 推动文化产业发展壮大

准确把握文化产业发展方向，通过完善文化产业市场政策体系、壮大文化市场主体、净化文化市场环境、培育新型文化业态等多项措施，推动文化产业高质量发展。

加快文化产业发展。培育发展新型文化业态、文化消费模式，探索数字创意产业发展路径。依托祁东“曲艺之乡”“红色文化”资源优势，开发文化创意产品，创建祁东特色文化品牌。创建祁东文创产业园（基地），培育策划设计、文化创意、数字服务等新兴产业，集聚文学届、艺术届大师以及民间技艺人才和创新创业人才，构建文化产业生态圈。

健全文化市场体系。大力发展民营文化企业，增强文化市场主体竞争力，支持一批具有带动性和影响力的重点文化产业项目。优化文化市场投资环境，加强文化产业投融资平台建设，推动文化产权市场创新发展。鼓励社会资本投入文化基础设施建设和文化产业项目。深入推进文化市场综合执法改革，加强对网络、影视、艺术培训、艺术品等市场管理，净化文化市场环境。

专栏四十一 提升文化软实力重点工程
精神文明建设工程。 扎实推进文明创建工作，开展“身边好人与道德模范·守初心担使命”现场宣讲活动，树立精神标杆。开展文明村镇创建工

作，继续推广道德模范评选活动，创建一批省级文明村镇。积极开展社区、学校等精神文明宣传教育活动与精神文明评比活动，推选省级文明社区、文明学校、文明家庭。

公共文化建设工程。重点推进祁东图书馆、文化馆、曲艺馆、博物馆、祁剧院和精品文化街建设，打造文化地标性建筑。探索推出文化驿站、城市书房、24小时美术馆、深夜书店、网络汇演、艺术表演等文化公共服务项目。推广启航学校留守儿童合唱团创作经验，加快特色文化精品创作。

文化遗产保护利用工程。加快状元桥、沙井湾等国家级文物保护单位和三官骨牌灯、吾不老道家端午松针酒等非遗项目申报，加大祁东祁剧、木雕等非遗文化保护力度。加强双桥镇大云古戏台、官家嘴镇青福桥等重点文物修缮保护，打造归阳状元桥、唐家窑遗址、沙井湾古建筑群等人文景观。加大文物与非遗实物（作品、制品、器具等）的征集和保护力度，加强大营寺、金兰寺、小米山春秋墓、百岁门等文物开发。推进王如痴烈士故居修缮保护项目，启动祁东县革命烈士纪念碑项目二期建设，新建祁东县革命烈士纪念馆，修缮扩建衡宝战役纪念设施。

文化产品创新工程。挖掘祁东传统文化价值，探索发展祁东渔鼓情景剧场、实景演出等新型文化表演艺术。打造黄花菜博物馆，传播黄花菜知识，拓展黄花菜忘忧、孝亲传统文化价值，设计融合文化价值和食用价值的特色产品。整理升华石榴仙、刘三庙、七姑岭等神话传说，创成剧目，融入品牌宣传。实施传统工艺振兴计划，探索“非遗+旅游”模式，规划建设祁东文创产业园（基地），做强文化产业。

第十二章 推动社会民生普惠共享，建设幸福新家园

坚持以人民为中心，完善为民办实事长效机制，推进基本公共服务全覆盖，扩大优质公共服务供给，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

第一节 扎实推进就业创业

坚持经济发展就业导向，强化就业优先政策，着力解决结构性就业矛盾，实现更高质量和更充分就业，增强城镇吸纳就业创业能力和水平。

落实就业优先战略。落实保障就业各项相关优惠政策，对高校毕业生、退役军人、零就业家庭、就业困难人员等重点群体推出针对性就业服务和扶持政策。重点解决结构性就业矛盾。健全就业需求调查和失业监测预警机制，加快建立多元化就业失业检测系统体系。多举措确保零就业家庭动态清零，保持城镇登记失业率处于合理区间。加大就业补贴援助力度，落实失业保险待遇，保障就业困难和失业人员基本生活。落实完善城乡劳动者平等就业、同工同酬制度。加大人力资源培育与监督，发展人力资源服务产业，建立常态化人力资源市场和专业性人力资源线上平台。鼓励引导非公有制经济发展，增加就业容量。

优化就业创业服务。加强公共就业服务平台建设，健全平台服务功能，全面推进“互联网+公共就业服务”，构建覆盖城乡的公共就业服务体系。建立健全终身职业技能培训机制，推行企业新型学徒制，开展多种形式的就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训。强化创业载体建设，积极建设返乡农民工创业园、

大学生创业园，加大创业担保贷款、创业补贴等实施力度，实现就近就地就业。搭建企业和劳动力供需对接平台，鼓励和引导城镇劳动力积极参与市场化择业就业。加大重点民生实事宣传，组织开展再就业援助活动。构建劳务输出管理服务体系、打造优质培训平台、优化输出结构、完善法律支持服务体系，将祁东由劳务输出大县转变为劳务输出强县。

优化收入结构。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，完善收入初次分配和再分配机制，提高劳动报酬在初次分配中的比重，发挥第三次分配作用。贯彻落实劳动保障法律法规，继续推行实施劳动合同制度和集体合同制度，保障工资性收入。健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，缩小贫富差距。优化农民收入结构，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加农民财产性收入，构建促进农民持续较快增收的长效机制。

专栏四十二 就业创业工程
就业优先工程。对高校毕业生、退役军人、零就业家庭、就业困难人员等重点群体推出更有针对性的就业服务和扶持政策。 就业服务工程。加大公共就业平台建设，增加更多公共就业岗位。推进公共就业服务信息化平台建设，构建覆盖城乡的就业信息网络。强化就业服务和职业技能培训。 创业扶持工程。全面落实鼓励创业的扶持政策，建立创业引导资金和创业担保资金，完善落实小额担保贷款、财政贴息、税费减免、场地安排等鼓励自主创业政策，降低创业门槛，优化创业政策环境。健全全民创业服务体系，构建“政策+培训+实训+孵化+项目”的创业“扶持链”。建立大学生创业基地，鼓励大学毕业生自主创业。

第二节 加快教育名县建设

全面落实《关于优先发展教育建设幸福祁东的决定》，以改革创新为动力，以促进公平为基本政策，以均衡发展为目标，优化教师队伍，调整学校布局，整合教育资源，提高教育质量，构建结构合理、层次丰富的现代教育体系，推动教育名县建设。

推进学前教育普惠发展。优化幼儿园布局和办园结构，大力发展公办学前教育，完善城镇小区配套幼儿园建设。加快推动落实公办幼儿园教职工编制，切实解决全县公办幼儿教师短缺的问题。规范民办园发展，积极扶持民办园提供普惠性服务，形成完备的县乡村三级学前教育网格。着力建好县级示范性幼儿园、4个街道中心幼儿园、小区配套幼儿园。建成普惠性为主体、等级层次科学、各具特色的学前教育资源体系。到2025年，公办幼儿园入学人数占比达到50%以上，学前教育普惠率达到80%以上。

推进义务教育均衡发展。统筹推进城乡义务教育一体化发展，深入开展义务教育管理标准化学校创建工作，缩小城乡、校际办学差距。在县城新建2所小学及1所初中，增加县城义务教育阶段学位供给。开展优质名校和优质农村小学建设，着力规划实施新一轮义务教育薄弱环节改善与能力提升工程。完成永昌芙蓉学校的建设工程，加快乡镇小规模学校及乡镇标准化寄宿制学校建设，完善校车配套等服务。

推进高中教育提质发展。落实高中阶段教育普及攻坚计划，推动高中阶段教育内涵多样特色发展。实施普通高中办学水平提升计划，按照高考改革、新课表要求促进学生全面发展，推进“选课走班”、学生生涯规划、教师专业结构、学生综合素质评价和

新高考等研究。建立普高教育质量评价体系，完善高中阶段招生制度，加大对“双一流”高校人才培养输送力度。

推进职业教育创新发展。坚持产教融合、校企合作，坚持工学结合、知行合一，引导社会各界特别是行业企业积极支持职业教育。加快建设衡阳物流管理职业学院，推动县职业中专搬迁至归阳工业园。实施“对口升学+培养工匠”战略，提升职业教育专业教学品质。开展中职学生创新创业教育行动，培育一批中职毕业生自主创业典型，发展高等职业教育以及特色职业技术教育。

推进特殊教育全面发展。完善特殊教育体系，全面普及残疾儿童少年义务教育，大力发展残疾儿童学前教育。增强特殊教育保障能力，加强无障碍设施建设，改善特殊教育学校办学条件，提高特殊教育质量，对特别残疾的学生提供“送教上门”服务。

扎实开展终身教育。广泛开展城乡社区教育，推进数字化学习型社区建设，以“互联网+”推动构建服务全民终身学习的教育体系。规范发展社会培训，积极开展需求导向的各类非学历教育培训。重视老年教育，建立健全老年人公共教育服务体系。推进终身教育质量提升行动，建设一批示范性继续教育基地、社区教育示范基地。完善全民终身学习推进机制，建设学习型县城。

加强教师队伍建设。深化教师队伍改革，加大乡村教师本土化建设力度，对偏远乡村教师岗位实行“三放宽一允许”。优化教师管理机制，鼓励普通高等院校毕业生回祁从教就业，引进优秀教学人才和祁东籍教师。优化教师招聘制度，落实学校自主招聘教师制度。鼓励在职教师继续深造，开展教师专技人才继续教育培训，加大教师信息技术应用能力培训。实施职教名师培

养计划，改善中小学乡村教师待遇和职称评定政策，稳定中小学乡村教师队伍。强化师德教育，提高教师素质。

深化教育体制机制改革。理清教育管理职责，完善教育督导评价考核机制，建立与新时代要求相适应的教育综合改革机制。乡镇（街道、管理处）教育管理中心搬至学校办公，把进学校、进教室、管常规、当助手作为常态。完善学生离校和接送制度，强化校舍、校车、饮食安全管理。推动各学校建设未成年人心理咨询室和家庭教育工作室，加强对农村留守儿童的教育管理。

推进教育信息化建设。建设智慧校园，全面普及信息化、数字化、智能化多媒体技术。建成教育信息化公共服务体系，基本实现现代化教学应用覆盖全体教师、现代化学习应用覆盖全体学生、数字校园建设覆盖全体学校、信息化应用水平和师生信息素养普遍提高，建成“互联网+教育”大平台。

专栏四十三 优质教育提升工程
公办学前教育提升工程。城区四个街道建设7个公办幼儿园，增加学前教育学位3500个；推进乡镇中心幼儿园扩容，在归阳、白地市、步云桥、太和堂等乡镇建设第二中心幼儿园。 义务教育薄弱环节改善与能力提升工程。合理配置和布局乡村小学资源，加强乡村小规模学校建设及乡镇标准化寄宿制学校建设，进行新一轮义务教育薄弱学校改造及能力提升工程，提升乡镇办学水平，缩小城乡差距，实现城乡教育均衡化、优质化发展。 高中教育资源优化提升工程。完成祁东一中、祁东二中及育贤中学的提质改造，改扩建教学楼、运动场、学生宿舍、食堂等。在白鹤街道新建祁东三中，在步云桥、归阳、白地市等经济强镇建设普通高中。 职业教育学院建设工程。衡阳物流管理职业学院新建教学楼、科技楼、

图书馆、实验室、行政楼、学生宿舍及相关配套设施 21 万平方米，招生规模 6600 人；县职业中专搬迁至归阳工业园，完善各项设施建设。

教师人才队伍建设工程。直接引进一批优秀教学人才，补充县直高（职）中学校师资，公开招聘一批初中和小学教师，补充农村义务教育师资。鼓励在职教师特别是青年教师继续深造，开展教师专技人才继续教育培训，鼓励教师更新知识结构。

教育信息化 2.0 工程。实现中小学校教育手段现代化转型，全县所有学科教学运用信息化、数字化、智能化多媒体技术，全面建成教育信息化公共服务体系，建设智慧校园。

第三节 推进健康事业发展

倡导全民健康理念，全方位全周期保障人民生命健康。深化医药卫生体制改革，提高医疗卫生服务水平，建立完善的城乡健康服务体系，持续提高人民健康水平，建设健康祁东。

全面推进综合医疗改革。继续稳妥推进以医联体、医共体为主体的综合医改。以公立医院改革为突破口，全面深化医药卫生体制改革。紧扣“两不愁三保障”医疗保障短板，加大医疗卫生资源基础设施建设投入，县乡村三级医疗机构阵地做到横向到边、纵向到底，切实完善医疗保障体系，确保实现“小病不出村，常见病不出乡，大病不出县”的医疗保障。

强化医疗服务能力建设。加快推动三级医院创建，以县级医疗机构为龙头，以基层医疗卫生机构为基础，形成不同层次、多元化的医疗卫生集群。加快推动公立医院扩建新建，助推现有民营医院提质升级。坚持中西医并重，实施中医药传承与创新工程。引导非公立医疗机构规范执业。强化基层医疗服务能力建设，开展县级医院医师下基层、专家下乡定期坐诊等活动，完善基层远

程医疗诊疗和家庭医生签约服务。到 2025 年，全县医疗卫生服务能力达到全市中上游水平。

完善公共卫生服务体系。全面加强公共卫生服务体系建设，完善以县疾病预防控制中心为龙头的县、乡镇、村三级公共卫生防疫体系。加强疾病预防控制和妇幼健康服务体系建设，推进构建立体化紧急医学救援网络，提升综合卫生防疫服务能力。深入开展爱国卫生运动，切实做好 12 大类 45 项基本公共卫生服务项目。加大慢性病综合防控示范区创建力度，探索慢性病防治和患者社区管理新模式。

加强卫生健康人才队伍建设。合理增加公立医疗卫生机构人员编制，优化人才招聘政策，注重紧缺人才引进。到 2025 年，全县卫健人员总量控制在 6900 人左右，每千常住人口的卫技人员、执业（助理）医师、注册护士、公共卫生人员、全科医生分别达到 5.80 人、2.6 人、3.14 人、0.83 人、0.35 人。完善人才培养体系，开展专业技术人员继续教育培训。创新人才使用、管理和评价机制，深化卫生专业技术人员职称制度改革，合理增加医疗机构特别是基层医疗卫生机构中高级岗位比例。

推动健康祁东建设。开展全民健康行动，加快发展体育事业和大健康服务。完善各级各类体育设施，大力发展社区体育，打造“一刻钟健身圈”。加强健康教育，强化家庭和高危个体健康生活方式指导和干预。建成人口健康信息平台 and 卫生健康专网，逐步实现公共卫生、计划生育、医疗服务、医疗保障、药品管理、综合管理六大应用系统业务协同，促进资源整合和信息共享。到

2025 年，全员人口信息、电子健康档案信息和电子病历三大数据库基本覆盖全县人口并实现信息动态更新，健康祁东全面升级。

专栏四十四 医疗卫生重点工程

县乡村三级医疗机构建设工程。推进县人民医院外科住院综合楼、县人民医院归阳分院综合楼主体、装修及配套附属设施建设和县人民医院感染病区（原洪桥镇卫生院）改造。实施祁东县人民医院永昌（新区）分院、祁东县中医医院扩建工程等新建项目。推进社会民生服务中心和 120 指挥中心建设。改扩建白地市、步云桥、太和堂、黄土铺、河洲等五个乡镇卫生院门急诊综合楼、住院综合楼。迁建风石堰、官家嘴镇卫生院及玉合、永昌、白鹤 3 个街道社区卫生服务中心。对村卫生室和所有社区服务中心进行标准化改造提升。到 2025 年，全县医疗机构每千常住人口床位数达到 6.0 张，其中县级医疗卫生机构每千常住人口床位数控制在 3.3 张，乡镇医疗卫生机构每千常住人口床位数控制在 1.2 张，社会办医院每千常住人口床位数控制在 1.5 张左右。

第四节 筑牢社会保障体系

按照“保基本、兜底线、救急难、可持续”的总体思路，深入践行“民政为民、民政爱民”工作理念，加快补齐民生短板，狠抓工作落实，全方位推动民政事业发展。

完善社会保障制度。深入推进社会保障制度改革，加大扩面征缴力度。对建档立卡贫困户、特困人员、农村低保对象、贫困残疾人实现应保尽保。巩固养老保险省级调剂金制度，改革机关事业单位养老保险制度。完善被征地农民的社会保险工作，大力推进社保卡应用，做到全民持卡。健全退役军人工作体系，推进退役军人服务保障体系建设提质提效。推进医保信息化平台建设，构建祁东智慧医保综合体。加强医疗保障经办能力，实现县、乡

镇（街道）、村（社区）全覆盖，建立共建共治共享的医保治理格局。做好异地就医结算工作，健全完善异地就医直接结算相关政策流程。到 2025 年，城乡居民社会养老保险实现全覆盖，全民医保体系基本建成，城乡基本医疗保险参保率稳定在 95%以上。

健全城乡社会救助体系。推进社会救助制度城乡统筹，加快实现城乡救助服务均等化。以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，建立全县大数据平台核对机制，实现各部门信息共享。建立健全分层分类的救助制度体系，着重加强留守儿童、失独老人、妇女、残疾人以及低收入家庭的援助。完善和落实孤儿保障制度，适度扩大普惠型儿童福利制度，开展困境儿童分类保障试点工作。大力宣传贯彻慈善法，推动慈善福利社工事业发展。到 2025 年，全县社会救助兜底保障实现应保尽保，全面实现社会救助城乡统筹，乡镇、村儿童福利服务机构实现全覆盖。

完善住房保障体系。加快处理不动产办证遗留问题，促进房地产市场平稳健康发展。加强对保障性安居工程的资金保障和政策支持，科学制定住房年度供应计划，规范棚改项目融资管理，加强公租房运营管理，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。保障引进人才住房需求，满足新就业高校毕业生、优秀外来务工人员以及特殊贡献群体的住房需求。完善长租房政策，建立保障性住房分配机制，强化住房安全监管。进一步加强住房公积金缴存管理，切实维护缴存单位和缴存职工的合法权益。

专栏四十五 社会保障重点项目
社会救助服务设施建设项目。建设祁东县未成年人保护中心、祁东县救助站等保护救助服务设施。

综合活动中心项目。统筹规划建设县级职工活动中心、妇女儿童活动中心、青少年宫、公益组织等综合服务中心。在人民广场、体育文化广场等人员集中的社区，建设金凤社区、祁丰社区、达孝社区等 10 个社区综合服务中心及配套设施，为群众提供活动场所。

退役军人保障体系提质提效工程。推进县、乡、村三级服务保障机构建设，建设一批高质量、高水准的示范站所，努力将县退役军人服务中心、镇村两级退役军人服务站建设成为国家、省“示范性服务站”。新建祁东县光荣院，完成新建军干所装修搬迁等工作。

第五节 促进人口均衡发展

实施人口监测工程，完善生育支持、幼儿养育、青少年发展、老人赡养、病残照料等家庭发展政策体系。努力降低出生人口性别比，积极应对人口老龄化，促进人口长期均衡发展。

提高优生优育服务水平。优化生育政策，完善激励措施，开展基本生育全程免费服务试点工作，提高妇幼健康水平，继续实施农村妇女两癌筛查及孕产妇国家基本公共卫生服务和重大公共卫生服务项目，突出抓好出生缺陷防治。大力宣传“全面二孩”生育政策，探索二孩家庭享受购房补贴等政策机制，放宽公积金购房贷款和提取限制，提升普通家庭的生育意愿，强化家庭发展能力。继续实施脱贫地区儿童营养改善项目，推进托育服务事业发展，探索开展“养老+托幼”的双托双护模式。

积极应对人口老龄化。加大基层公办敬老院的扩建、维修和改造力度，建设区域性特困人员养老服务中心，推进农村幸福院和养老服务信息平台建设。健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。鼓励社会资金广泛参与养老事业，完善养

老服务综合监管制度，建设老年友好型社会。

加强重点人群管理和服务。坚持男女平等基本国策，儿童优先发展原则，推动《祁东县妇女发展规划（2021-2025 年）》和《祁东县儿童发展规划（2021-2025 年）》实施，保障妇女平等享有受教育的权利，促进男女平等就业、同工同酬，提高妇女参政议政比例。严厉打击拐卖妇女儿童、暴力侵害妇女、虐待儿童等违法犯罪行为，切实维护弱势群体合法权益。重视未成年人思想道德建设，形成家庭教育、学校教育、社会教育三位一体的教育体系。加强残疾人托养照料服务，发展残疾人教育，促进残疾人就业。

专栏四十六 促进人口均衡发展建设重点

人口监测工程。建立覆盖全人群、全生命周期的监测体系，形成人口监测网络，基本实现全民健康信息、人口基础信息实时共享。重点突出人口变动、生育行为、奖励扶助、托育服务、家庭发展等内容，加强全员人口数据库基础信息采集、共享信息比对和数据质量监控，为评估生育政策效果、研判人口形势、推进健康祁东建设提供科学依据。

养老服务示范县建设工程。推进居家养老和长期护理保险试点，加快建设智慧居家养老服务试点、示范型居家养老服务中心，打造“社区养老服务圈”。

养老服务机构建设工程。在县城建设 1-2 个投资规模大、功能齐全的高标准社会养老服务机构，增加老年人活动场所，推动社会资本建设养老护理院、安定护理中心等，努力改善养老服务设施条件。推进乌江、白地市、步云桥区域性敬老院建设。到 2025 年，新建祁东县老年公寓，新建改扩建敬老院 10 所。

第十三章 维护社会和谐安定，建设更高水平的平安祁东

以维护社会和谐安定为首要目标，以提升社会治理效能根本任务，建立健全社会公共事务管控体系，营造公平正义的民主法治环境，构建共建共治共享社会治理格局，推动祁东现代化社会治理体系全面发展。

第一节 推动法治祁东建设

加快建设法治政府，提高依法行政水平，维护司法公平正义，健全覆盖城乡居民的公共法律服务体系。增强全民法治观念，形成全社会尊重法治、信仰法治、坚守法治的良好风气。

加快建设法治政府。全面落实依法治国基本方略，坚持依法行政、依法行政、知法守法。进一步加强行政执法人员的培训、管理，加强行政执法人员队伍建设，公开招考一批具有法律职业资格证书或司法资格证人员充实到各行政执法单位，承担重大行政执法决定法制审核职责。全面落实“行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核”三项制度。推广行政裁量权基准制度、行政执法案例指导制度等措施。加大行政复议办案力度，健全复议应诉责任制，提升复议办案质效。落实各项司法政策措施，保障司法公平正义，完善人民法院司法组、基层法庭巡回审判、乡村调解工作机制，切实加强涉及民生利益案件的审判执行工作。健全司法鉴定管理工作制度。积极推行国家、省级法治示范单位创建工作，提高各单位法治水平和能力。实施法治乡村示范建设工程，引领带动全县法治乡村建设制度化、规范化、常态化，力争到 2025 年建成一批民主法治示范村（社区）。

完善公共法律服务体系。构建覆盖城乡的公共法律服务体系，加强就业、就医、就学、物权、社会保障等民生领域法律服务。整合律师、公证、基层法律服务、司法鉴定等法律服务资源。完善法律援助制度，切实维护弱势群体合法权益，完善未成年人保护工作机制，加强退役军人司法救助工作。健全律师执业准入机制，强化准入、退出重大案件（事件）法治工作机制。推行政府法律顾问制度和公职公司律师制度。推动涉外法律服务模式创新，培育发展涉外法律服务网络平台，加强涉外法律服务人才培养，以点带面推进涉外法律服务业发展。

建设法治社会。持续推进“八五”普法，加大精准普法工作力度。全面落实国家机关“谁执法谁普法”履职情况报告评议制度，强化普法责任落实。深化“农村法治宣传教育月”和“青少年法治宣传教育周”等主题教育活动。充分调动各地各部门和社会各界利用新媒体开展法治宣传教育的积极性，开展体验性、互动式普法，为受众提供更加个性化的普法服务。全面实施乡村法治文化建设行动，推动法治文化阵地建设向乡镇（街道）、村（社区）延伸。积极将祁东普法渔鼓戏打造成法治文化品牌。

第二节 提升社会治理水平

加强党的领导作用，夯实坚强战斗堡垒。健全“政治、自治、法治、德治、智治”相结合的城乡基层治理体系，建立“党委政府顶层设计、社会组织广泛参与、人民群众基层共治”的多元协同社会治理结构，提高底线工作协同度，推进社会治理现代化。

做实基层党建引领。持续深化党建引领作用，抓基层、强示范、提质量，开展党支部“强基提质工程”，不断提高党的建设水

平和组织工作质量。提升基层党组织领导力，推行书记主任“一肩挑”，夯实党在农村（社区）的执政基础。抓好新一轮村（社区）“两委”班子换届，选优配强党组织书记。加强领导班子建设，加大优秀年轻干部培养选拔力度，引导和鼓励高学历、高素质优秀年轻干部到乡镇（街道）任职，优化班子结构。创建“三位一体”党建引领社会治理新模式，打造农村党建联合体，统筹推进社会治理。

完善基层治理机制。进一步理顺县乡关系，着力优化乡镇事权，实行县为主、乡镇协助机制，增强乡镇（街道）的自主性。探索建立“大乡镇”管理机制，逐步将县级部门的管理权限收缩至乡镇。扩大乡镇（街道）尤其是重点中心镇在产业发展、城镇规划建管、安全生产、市场监管、民生保障等方面的行政审批和监督检查权，逐步明确乡镇政府基本公共服务所具备的相应职权。深入推进网格化治理工作，开展网格化治理试点建设。完善村级民主自治制度，加强农村群众性自治组织建设。鼓励社会组织、群团组织、人民群众广泛参与社会治理，创新多元合作共治模式。

提高社会治理智能化水平。加快大数据、云计算、区块链等新一代信息技术应用，打造统一规范、运行高效的社会治理大数据平台。加快生态环境监测、交通公共安全、社会治安等领域数字平台建设，推广祁东“数据赋能实战”等新模式，全面提高社会治理智能化水平。健全社会治理技术型人才培养和激励机制，组建智能化技术团队，为祁东社会治理提供技术支撑。

专栏四十七 农村党支部强基提质工程

健全基本组织。围绕党组织设置、班子队伍建设、党员教育管理等方面，明确农村基层党组织规范化建设标准。按照“应建尽建”原则，着力加强农民专业合作社和产业协会党组织建设。

建好基本队伍。抓好村“两委”班子教育培训工作，鼓励村干部参加在职教育，全面提升基层干部队伍综合素质。积极落实“一村一大学生”行动和“优秀人才回引”计划，加强后备力量储备。

落实基本任务。严肃党内政治生活，严格执行党员领导干部、普通党员参加组织生活“两张清单”。组织农村党员开展实践活动，用好党员群众教育培训讲习所，规范名称、场地、课程、机制等。

抓实基本保障。整体提升村干部、本土人才、村民小组长、网格员、村务监督委员会主任的补贴和绩效奖励。

建好基本制度。健全网格化治理制度以及党建联合体制度，实现立体化、精细化管理。健全网格化服务管理工作联席会议制度、村民理事会议事协商制度等。

第三节 维护社会安全稳定

把安全发展贯穿全县发展各领域和全过程，有效防范和化解各种风险，确保社会和谐稳定。坚决防范和打击各类违法犯罪事件，有效化解社会矛盾纠纷，织密织牢社会安全网，确保全县政治安全、社会和谐、人民幸福。

坚决维护政治安全。坚决捍卫国家政治安全，严厉打击敌对势力渗透破坏、暴力恐怖、邪教等违法犯罪，及时发现处置各类网上谣言和有害信息，坚决防范化解政治风险。守正创新抓落实，不断巩固壮大主流意识形态，形成强大主流舆论场。健全社会舆情引导机制，密切关注经济、社会、思想等领域舆情动态动向，

加强社会舆情管控。全面加强网络安全保障体系和能力建设，建立网络舆情应急处置联动机制，强化网络空间综合治理。加强网络内容建设，发展积极向上的网络文化，营造清朗网络空间。加强民兵、预备役部队等后备力量建设，完善国防动员体系。普及国防教育，宣传新时代拥军优属、拥政爱民、军政军民团结优良作风，汇聚强大精神力量。

完善社会治安防控体系。依法打击扰乱医疗秩序、防疫秩序、市场秩序、社会秩序等各类违法犯罪行为，严厉打击破坏野生动物资源和涉黑涉恶、电信网络诈骗、毒黄赌等违法犯罪活动。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，确保产业安全、科技安全、信息安全、生态安全及其它领域安全。完善社会治安综合治理体制机制，推动“县域警务”“网格警务”纵深化发展，巩固提升“雪亮工程”。创建“枫桥式公安派出所”，抓好派出所的新建和提质改造工作。深化公安交管勤务改革，推进农村派出所与交警中队“所队合一”警务机制改革，实现社会稳控、治安防控、打击犯罪、农村道路交通安全及服务群众等基层基础工作的新提升。继续推进“平安乡村（社区）”建设，推行“一村一辅警”机制。

专栏四十八 社会治安突出问题整治工作
禁毒重点工作。坚持党管禁毒，实施“一把手”工程，完善县、乡、村三级禁毒工作体系。建立禁毒工作保障机制，各级各单位安排专人负责禁毒工作。强化缉毒执法，加强外流贩毒和毒品滥用整治。完善毒品预防教育工作体系，突出抓好青少年、公职人员、娱乐场所从业人员毒品预防教育工作。推进戒毒康复医院扩容提质和社区戒毒康复工作。试行结对帮

扶机制，探索集中就业戒治模式，启动蓝结家园项目建设。巩固涉毒贫困家庭脱贫攻坚成效。做好禁毒与防艾工作有机结合。

电信诈骗治理重点工作。探索“网上+网下”反诈综合治理新模式，集中打击高发类案件、全力铲除诈骗窝点、重拳整治黑灰产业、全面加强预警防范，实现集群打击、精准打击、深度打击。强化部门协作配合，严厉整治重点地区，加强源头治理，对诈骗窝点集中、黑灰产泛滥、行业问题突出的重点地区和行业实施挂牌整治，坚决遏制案件高发多发态势。

扫黑除恶重点工作。推动扫黑除恶常态化、制度化，打好专项斗争收官战、除恶务尽歼灭战、源头治理持久战、巩固提升法律战“四大战役”。着眼常治长效，持之以恒、坚定不移地打击黑恶势力及其“保护伞”，持续提高扫黑除恶法治化、规范化、专业化水平。

“黄赌”整治重点工作。加强打击黄赌违法犯罪力度，深入开展网络赌博犯罪“断链”行动，加大对治安复杂地区、行业“黄赌”违法犯罪的清查、打击力度，深度打击有组织“黄赌”犯罪团伙，全力“端窝点、打组织、抓主犯”。严管娱乐服务场所，抓住“黄赌”打击查禁的关键环节，全力铲除滋生“黄赌”违法犯罪的温床，全面净化社会治安环境。

建立安全生产长效机制。严格落实安全生产责任制，强化安全生产监管执法，坚决遏制重特大安全事故。持续推进安全生产专项整治三年行动，加强矿山、危险化学品、烟花爆竹、道路交通、消防、建筑施工、特种设备等重点行业领域隐患排查治理。强化安全生产监督管理，针对工业生产、公共卫生、自然灾害（含汛期地质灾害）、森林防火、环境保护等重点行业和领域，建立常态化安全生产预防控制机制。提升安全生产保障能力，支持高危企业标准化生产、安全生产智能化改造等工程建设，培育专业化安全服务机构。加强安全生产宣传教育和应急救援队伍建设。

加强食品药品安全保障。落实“四个最严”，坚守公共安全

底线，强化监督检查，着力解决食品药品安全领域存在突出问题。建立高效的食品药品安全市场监管体系，制定食品药品安全工作职责清单和监管事权清单。加强食用农产品的源头监管，强化食品安全标准实施，严防不符合食品安全标准的食用农产品流入生产加工环节。加强食品生产经营安全监管，建立加工、流通、餐饮等全过程追溯体系。强化对学校食堂、各级农贸市场、加工企业、旅游景区等场所的监管和整治，加强外卖平台监管。严把药品质量安全关，加强重点品种及疫苗的购进、储存、运输和使用环节的质量监管。推动医疗机构、药品销售连锁企业落实药品质量安全管理责任，提升执业药师科学用药服务的质量和水平。加强安全执法力度，严厉打击恶意造假、掺假使用等违法违规行为。

有效化解社会矛盾纠纷。建立健全社会矛盾纠纷预警、沟通协调、信访维稳等机制，积极妥善化解信访维稳重点群体矛盾纠纷，保障社会和谐稳定。深入开展信访工作“三无”创建活动，推行以村为主的信访工作机制，逐步实现“小事不出村、大事不出镇”目标。畅通信访渠道，依托情报综合应用平台，紧紧围绕影响社会政治稳定的问题开展会商研判工作。抓好信访安全稳定，以集中治理重复信访、化解信访积案为重点，完善网上信访工作，提升信访工作法治化信息化科学化水平。推进基层溯源治理，形成一站式、多元化纠纷解决机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制，从源头上预防和化解社会矛盾。

专栏四十九 平安祁东重点工程
综合监管中心建设工程。 建设集看守所、拘留所、强制隔离戒毒所、执法办案中心、武警中队、警犬训练基地、监管医院为一体的信息化程度

较高的现代综合监管中心，实现单向性流转、闭环式管理。

公安基础设施建设工程。推进洪桥、永昌、河洲、城连墟、玉合、双桥 6 个派出所新建和提质改造工程。推动警务技能训练基地、合成作战中心、县域警务网技支撑点、公安检查站、毒品检查站、WIFI 嗅探、雪亮工程（新建 1000 个视频监控点）、5G 电子围栏建设。

交警交通基础设施建设工程。2021 年前完成事故处理中队的办公用房和交警停车场建设工作，2025 年前完成车管所、归阳中队、步云桥中队、太和堂中队的业务用房建设工作。

安全生产专项整治工程。持续推进安全生产专项整治工作，高度关注危险化学品和烟花爆竹、非煤矿山、消防、道路运输、交通运输、城市建设、工业园区、危险废物、乡村安全、特种设备、旅游安全和民爆安全等 12 个重点领域，抓实抓细各项整治工作。

第四节 加强应急处置能力

健全应急管理体制机制，以应急管理体系建设为核心、公共卫生应急防控和防灾减灾救灾为主要任务，做好队伍建设、装备建设、物资储备等工作，全面推进应急管理体系和能力现代化，为推进国家治理体系和治理能力现代化作出新贡献。

建立公共卫生应急管理体系。做好新发和重大传染病防控，加强重点传染病监测预警。建立社会公共卫生事件应急指挥体系，实现监测预警、风险研判、专业决策、应急处置一体化管理。加强应急管理和定期演练，提升应急响应和处置能力。强化传染病疫情和突发公共卫生事件联防联控协调机制，规划建设大型公共卫生应急救护场所。通过构建公共卫生应急指挥信息平台、健全应急管理物资储备等，强化公共卫生应急管理支撑。

构建“大应急”管理格局。以大安全大应急大减灾建设为主

线，加强综合性应急指挥系统建设，完善应急设备和物资设施储备，构建完善的现代应急管理体系。加强公安、交通运输、卫生健康、消防、林业、水利、市场监管、生态环境和医保等部门应急资源信息共享、交互联动，健全会商研判、分级响应、救援联动等机制。提升自然灾害预警能力，推进交通气象、防震减灾监测设施和预警工程建设，建立健全森林火灾、地震地质灾害等预报预警联合处置机制。强化应急管理基础基层工作，将防灾减灾纳入国民教育计划。加强应急避难场所建设，加强公安、安监、消防应急处置队伍建设，加强安全生产以及消防基础设施建设。

专栏五十 应急管理重点工程
应急指挥中心建设项目。提升应急管理信息化、智能化、自动化能力，完善综合监测预警和智能化监管体系，推进应急管理指挥体系建设。 应急物资储备库建设项目。满足祁东应急救援物资需求，增强应对突发事件物资保障能力，提升应急管理预警防控机制建设。 森林火灾应急能力建设项目。建立森林防火预警监测、通信指挥系统和林火阻隔系统为主体的现代化灭火体系，提升森林航空消防能力和消防队伍能力建设，增强森林防火应急处置和扑救能力。

第十四章 强化规划实施保障，谱写现代化建设的祁东新篇章

加强党对经济社会发展的领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，强化重大项目支撑和规划实施保障，建立重大风险防范和监督考评机制，推动各项任务顺利实施。

第一节 坚持党的全面领导

坚持各级党委在经济社会发展中的领导核心作用，提高党的建设质量，贯彻党委把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善上下贯通、执行有力的组织体系，构建县乡一体、部门间协作、政银企联动的协同高效运转机制，确保中央、省委和市委各项决策部署有效落实。完善党委研究经济发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部头脑，加强理想信念教育，深化拓展政治建设考察，落实好干部标准，提高各级领导班子和领导干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，以正确用人导向引领干事创业导向。完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才。全面落实新时代党的组织路线，加强基层党组织建设和基层政权建设，加大基层基础保障力度，增强基层党组织政治功能和组织功能。

第二节 营造清朗政治生态

压紧压实管党治党政治责任，推动全面从严治党向纵深发展。建立基层党风政风监督检查制度，发挥巡察“利剑”作用，实现巡察监督横向全覆盖、纵向全链接、监督无死角。坚定不移落实中央八项规定精神，严明党的纪律和规矩，深化作风建设，始终

保持严惩腐败的高压态势，筑牢拒腐防变的思想防线。认真纠正和严肃查处基层贪腐及执法不公等问题，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。持续整治形式主义、官僚主义，强化履职尽责。加强党内监督，健全党内监督和社会监督相结合的监督体系，实现无禁区、全覆盖、零容忍。开好专题民主生活会和组织生活会，把专题教育同推进改革发展稳定工作紧密结合起来，努力营造积极向上、干事创业、风清气正的良好政治生态。

第三节 强化规划实施保障

健全政策协调和工作协同机制，以项目为支撑，明确约束性指标、责任主体和实施进度，做好各项资源要素保障，推动工作落实落地。

加大财政金融支持。制定财政专项资金计划用于“十四五”项目建设，加大三农领域、主导产业、社会民生、基础设施财政支持力度。设立科技创新专项基金，重点用于新能源、新材料、新能源汽车等领域科技创新。支持金融机构开发复合型金融产品，搭建“政银企”三位一体融资服务平台，支持企业通过多层次资本市场实现改制、挂牌、上市融资。通过 PPP 等模式扩大融资渠道，推动重点项目建设。

完善土地利用政策。结合“十四五”规划重点项目用地需求，在国土空间规划中予以倾斜。规划预留长期发展建设用地指标，对重大项目用地予以支持保障。建立园区及园区企业亩均效益评价制度。加强土地储备规划，强力破解占补平衡指标匮乏瓶颈，推进城乡建设用地增减挂钩项目实施。建立供地价格与项目投资强度和税收挂钩的用地产出效益机制，促进土地节约集约利用。

强化项目支撑。围绕国省市重大战略、重大规划、重大政策，在产业发展、基础设施、社会民生、科技创新等重点领域，谋划开发储备一批关系全局和长远发展的重大项目。建立项目前期工作推进机制，简化审批核准程序，明确“路线图”和“时间表”分解落实责任。完善部门互动、上下联动的重大项目协调服务体系，加强项目实施过程监管，确保项目进度和质量。

第四节 加强重大风险防范

坚持“主导防范、系统应对、标本兼治、守住底线”总体思路，建立重大风险预警机制和应急反应机制，提升金融监管水平，坚决防控金融风险。重点加强安全生产、经济金融、食品药品、自然灾害、公共卫生、危险化学品等领域预防监督。加大应急管理建设投入，补齐应急管理设备短板，提升祁东应急管理综合能力。抓好重大风险防控的责任落实和能力建设，全面提高风险防控的能力水平。发扬钉钉子精神，增强谨慎之心，勇于攻坚克难。反对官僚主义和形式主义，坚持说实话、谋实事、出实招、求实效，做实做细做好各项工作。

第五节 健全监督评估机制

建立动态考评长效机制。根据“十四五”发展目标要求，分阶段、分目标制定“十四五”评价指标滚动发展考核体系，以群众满意度为考核原则，细化量化主要考核指标，完善评价体系的数据采集、统计分析、运行监测和动态评价等工作机制。定期开展“十四五”建设评估和年度评价考核，找准问题和薄弱环节，研究制定具体整改措施，将考核指标与资源配置进行有机结合。

加强社会监督考评力度。建立社会监督考评制度，向社会公

布考核内容和考核办法，定期组织社会各界人士参与考评，构建“人民满意、数据说话、社会监督”的综合考核机制。重点考核社会民生和重大项目建设领域，采用经济效益、社会效益、生态效益相结合的考评体系进行全面考评。对于考评提出的问题，相应责任部门需要提出对应的解决方案和进度安排，提升社会监督的民主化和透明度。